

## Инициативы и риски экономики Приднестровья

Идея федеративного государства, столь неожиданно предложенная ОБСЕ и поддержанная затем странами-гарантами, Республикой Молдова и Приднестровьем, постепенно «овладевает массами». Сформирована совместная комиссия по подготовке Конституции, идут семинары и дискуссии, начата разработка Концепции реинтеграции. Для того, чтобы ускорить этот процесс важно наращивать потенциал взаимного доверия и информированности.

### Поиск своего пути

Прежде чем Республика Молдова и Приднестровье согласились на будущее «общее государство», их экономики шли своим путем проб и ошибок. В РМ рыночные реформы начались еще в 1992-1993 гг., а сейчас предпринимаются попытки по усилению присутствия государства в экономике. В ПМР всегда отдавалось предпочтение методам государственного регулирования, и только к концу 90-х гг. активизировались рыночные процессы. Обобщенно, в экономическом развитии Приднестровья можно выделить несколько этапов:

- *1990 – 1991*: поиск модели «свободной экономической зоны», попытки реализовать популярную в СССР периода перестройки модель «регионального хозрасчета», предложенную прибалтийскими республиками;
- *1992*: пик напряженности во взаимоотношениях между Кишиневом и Тирасполем, военный конфликт, попытки блокады инфраструктуры – электро- и газоснабжения, железнодорожного сообщения;
- *1993 – 1995*: поиск путей выживания экономики в условиях непризнанности и разрыва производственного кооперирования с Правобережьем. Директорский корпус региона обеспечил «реанимацию» связей с прежними партнерами на постсоветском пространстве, а администрация – с рядом ведомств этих стран;
- *1996 – первая половина 2001*: адаптация экономики Приднестровья к «самодостаточности», легализация с помощью таможенных печатей Республики Молдова внешнеторговой деятельности, становление предпринимательства;
- *с сентября 2001*: резкое осложнение условий для внешней торговли – введение Молдовой новых таможенных процедур, «отзыв печатей», ответное установление Приднестровьем 20% налога на молдавские товары, изменение Россией правил взимания НДС (по принципу страны назначения), ужесточение контроля на границе с Украиной, вплоть до установления совместных молдо-украинских таможенных постов.

Последствия последних акций для экономики ПМР были крайне неблагоприятны: уменьшение доходов бюджета, перебои в работе предприятий, сокращение экспорта, нехватка финансовых ресурсов для социальных целей. Несмотря на все эти обстоятельства, и имея немалый опыт «борьбы за выживание», руководство ПМР по мере приближения сроков завершения российского военного присутствия в регионе (согласно решениям ОБСЕ – это конец 2003 года) предпринимает меры по подготовке экономики Приднестровья к функционированию в новых условиях: это про-рыночные изменения законодательства, стремление привлечь в регион инвесторов, резкая активизация приватизационных процессов, налаживание контактов с международными организациями, начиная с культурных и гуманитарных.

## Макроэкономические тенденции

Наиболее общее представление о динамике экономики Приднестровья дает свод показателей его макроэкономического развития:

Таблица 1

### Основные макроэкономические показатели Приднестровья

Показатели	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Валовой внутренний продукт, млн. долл. США	327.6	447.6	331.6	281.0	199.5	255.6	250.3
- в % к предыдущему году	...	136.6	74.1	84.7	71.0	128.1	97.9
- на душу населения, долл. США	478.0	663.1	492.0	423.9	304.2	394.9	392.3
Промышленная продукция, в % к предыдущему году	89.3	99.1	93.7	96.2	116.5	109.0	81.5
Сельхозпродукция, в % к предыдущему году	84.5	144.0	69.4	72.8	82.4	108.9	104.0
Экспорт, млн. долл. США	305.6	387.4	339.1	258.0	328.1	377.7	243.4
Импорт, млн. долл. США	222.0	301.2	587.3	416.5	489.2	541.0	449.6
Население (на конец года), тыс. чел.	679.1	670.8	665.7	660.0	651.8	642.0	633.5
- в т. ч. в трудоспособном возрасте	400.3	396.5	391.3	396.5	390.1	391.4	...
Среднемесячная номинальная зарплата, долл. США	41	53	57	68	32	44	50
Средний размер месячной пенсии, долл. США	17	21	27	25	13	20	19.5

Парадоксально, но, несмотря на различие в характере реформ и более сложные, чем у РМ условия развития (непризнанность, отсутствие кредитов и технической помощи), траектория основных показателей Приднестровья очень близка к фазам движения экономики Молдовы: адаптация к рынку и подъем к пику 1997 года; спад под влиянием российского финансового кризиса 1998 года; затем, как и в Молдове, новое оживление экономической активности. Объясняется это как скрытым сохранением взаимозависимости экономик двух суб-регионов прежде единой МССР, так и их общей экспортно-импортной ориентацией на СНГ, и, прежде всего, Россию.

Несмотря на приверженность ПМР методам регулирования, изменения в структуре ВВП в целом близки к тенденциям, присущим переходной экономике. Как и в Молдове, движителем прогресса явилась сфера услуг. Ее доля в структуре ВВП устойчиво растет (47,9% в 2002 г.), и это соответствует тенденциям рыночной экономики. Привлекает внимание, однако, что темпы роста тарифов на услуги (особенно коммунальные) опережают темпы роста индекса потребительских цен. В создании ВВП снижается доля реального сектора. Шок сентябрьских 2001 г. обстоятельств проявился в промышленности через сокращение объема производства в 2002 г. сразу на 18,7%. Сельское хозяйство было все последние годы дотационным. Несмотря на зарегистрированный в 2001 г. 9% и в 2002 г. – 4% прирост объема производства в отрасли, он сопровождался почти двукратным увеличением убытков от производственной деятельности.

Приднестровье, находясь далеко в непростых условиях, тем не менее, вполне контролирует денежное обращение на своей территории. На смену гиперинфляции начала 90-х гг. пришли более умеренные среднемесячные темпы роста цен: 1999 г. – 7,0%, 2000 г. – 5,5%, 2001 г. – 2,0% и 2002 г. – 0,9%. Политика центрального банка «по курсообразованию приднестровского рубля» менялась во времени. В 2000 г. он осуществил переход от административного установления обменного курса к режиму управляемого плавания; официальный валютный курс приднестровского рубля стали устанавливать по итогам торгов на аукционе в рамках определенного на год валютного коридора, придерживаясь политики плавной девальвации приднестровского рубля. В 1999 г. он обесценился в 3,9 раза, в 2000 г. – на 47,3%, в 2001 и 2002 гг. – на 8,8% и 12,7% соответственно.

## **Внешняя торговля**

Зависимость экономики ПМР от состояния внешней торговли чрезвычайно велика. Фактор Приднестровья, к тому же, весьма существенно влияет как на внешнюю, так и на внутреннюю торговлю самой РМ. Примечательно, что уровень открытости экономики ПМР (отношение экспорта/импорта к ВВП, %) все годы был намного выше, чем у РМ. Так, в 2002 г. он составил соответственно 276,9 и 111,7%. При том, что год от года объемы экспорта и импорта ПМР не стабильны, устойчиво увеличивается превышение импорта над экспортом: в 1999 г. на 158,5 млн. долл. США, в 2000 г. – на 161,1; в 2001 г. – на 163,3 и в 2002 г. – на 206,2 млн. долл. США. По ряду продуктов объемы импорта существенно превышают внутрирайонные потребности. Если в 1996-1997 гг. отношение экспорта к импорту составляло порядка 130%, то в 1999-2001 гг. – уже 61,9-69,8%, а в 2002 г. – даже 54,1%, в т.ч. в торговле со странами СНГ – 41,2%.

Ориентация экономики Приднестровья на рынок СНГ определяется тем, что на его долю приходится 46,7% экспорта и 61,3% импорта региона (2002 г.). Вместе с тем, статистика указывает на первые результаты политики диверсификации внешних рынков и уменьшения зависимости ПМР от ограниченного круга стран-партнеров. Так, если в 1996 г. на долю России, Украины и Молдовы приходилось 72,7% экспорта региона, то после 1998 г. – уже 33,2-47,7%. Аналогично, в импорте ПМР доля этих стран сократилась с 81,7% в 1996 г. до 53,5-58,1% в последние три года.

В продуктовой структуре импорта региона из СНГ преобладают энергоресурсы (около 50%), продукты для металлургии и химикаты; основные товары экспорта в СНГ – продукция машиностроения, легкой, мебельной и пищевой промышленности. Прокат черных металлов, в основном для нужд строительства – стратегический экспортный товар. В структуре экспорта в другие регионы мира доминирует металлопрокат, поставляемый как в страны СНГ, так и на Запад, а также продукция легкой и пищевой промышленности. У Приднестровья и Молдовы имеются хорошие предпосылки для совместного выхода на внешние рынки и закрепления на старых. Предпосылки эти усилились со вступлением РМ во Всемирную торговую организацию, и теперь предстоит реализовать их практически.

## **Молдо-молдавская торговля**

Что касается торгово-экономических связей между Приднестровьем и Молдовой, то они далеки от транспарентности. Связи эти поддерживаются в основном исходя из интересов экономических агентов, вопреки и в обход действий политиков, а нередко и правовых норм.

Попытки администраций обеих суб-регионов решать проблемы взаимоотношений при помощи административно-экономических методов – введение Республикой Молдова новых таможенных процедур на своих границах и установление Приднестровьем специальной пошлины в размере 20% от стоимости, ввозимых из Молдовы; далее – решение властей Приднестровья об усилении мер миграционного контроля и введение платы за транзитный проезд для иностранных граждан, в том числе и граждан Молдовы, транспортный сбор (10% от стоимости товаров) для автоперевозчиков, не зарегистрированных на территории ПМР и т.д. – не способствуют свободному движению товаров и услуг.

Живучесть традиционных торговых связей и личных контактов между экономическими агентами, работающими в смежных суб-регионах опирается на их интересы, благодаря

чему торговля между двумя берегами Днестра отнюдь не угасла. Удельный вес Молдовы во внешнеторговом обороте ПМР остается стабильно высоким (10.5% - в 2000 г., 15% - в 2001 и 13% - в 2002 г.). Это значит, что и по итогам 2002 года именно молдавский рынок, в т.ч. транзит через него, продолжал оставаться, как и в предыдущие годы, основным для приднестровских производителей: общий объем экспорта ПМР в Молдову составил 56.5 млн. долларов США (23% всего экспорта) в сравнении с 43 млн. долл. экспорта в Россию.

Взаимно созданная нестабильность на торговых путях не могла не повлиять на объемы движения товаров и услуг. В 2002 г. по сравнению с 2001 г. экспорт Приднестровья сократился на 36%, в т.ч. в Молдову – на 39%. Объемы импорта сократились на 17%, а из Молдовы – на 31%. Похоже, что торговые барьеры в большей степени ограничили доступ на приднестровский, а не на молдавский рынок.

### **Изменения в правовой базе**

Приднестровью, как и Молдове, присуще перманентное «совершенствование» экономического законодательства. В ряду основных новшеств последнего времени отметим, прежде всего, налоговую реформу. После 2000 г. введен в действие пакет законов, регулирующих налогообложение (11 законов изменены), и принято 6 новых, среди которых законы «О налоге на объем реализации», «О едином социальном налоге» и др. В 2002 г. налоговое законодательство было еще модернизировано: принята новая редакция законов «О налоге на доходы организаций», «Об акцизах».

С введением в Приднестровье налога на объем реализации, аккумулирующего большинство ранее существовавших налогов, в том числе и налога на добавленную стоимость, предполагалось решить две основные задачи: упростить систему налогообложения и уменьшить налоговое бремя. Первая реакция директорского корпуса на изменение модели налогообложения была положительной. Однако, далее выяснилось, что и спустя два года высокая налоговая нагрузка называется директорами в ряду причин, ограничивающих рост производства. Фактором, снижающим конкурентоспособность продукции ПМР на внешних рынках, является неполная согласованность ее налоговой системы с системами других стран СНГ – торговых партнеров региона.

Последние инициативы в законодательстве – законы «Об упрощенной схеме налогообложения малого бизнеса», «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и «О налоговой амнистии». В интересах экономических агентов начата реформа судебной системы, основная цель которой обеспечение независимости судебной власти.

### **Приватизация, наконец**

Несколько позже, чем в соседних странах, начались, наконец, кардинальные подвижки в реформе отношений собственности. Процесс разгосударствления собственности идет в Приднестровье уже в течение двух лет, но это была, главным образом, малая приватизация – предприятия сферы услуг, жилищный фонд, объекты незавершенного строительства.

Первые попытки «большой приватизации» были предприняты в 2002 году – почти на десятилетие позже, чем в Молдове. Ее активизацию сейчас можно объяснить, во-первых, стремлением администрации ПМР добиться стабилизации экономического положения крупных промышленных предприятий за счет привлечения средств инвесторов, прежде всего российских. Во-вторых, доходы от приватизации рассматриваются теперь как один из основных источников финансирования дефицита республиканского бюджета, а,

начиная с 2003 года и источник формирования Фонда экономического развития ПМР. В-третьих, это заблаговременное обеспечение гарантий собственности на ближайшее будущее в рамках «общего государства».

Для начала, в программу приватизации на 2001 – 2002 гг. было включено 35 предприятий. Однако к концу срока было приватизировано только два из них. И это побудило расширить программу, включив в нее и такие привлекательные объекты как ММЗ, Телеком Приднестровья, винзавод «Букет Молдавии» и другие. Реальности приватизации, однако, весьма противоречивы. Так, продажа Телекома единственному покупателю – местной компании «Интерднестрком» (январь 2003 г.) за 2 млн. долл. США и поступление этих средств в республиканский бюджет сопровождались обязательствами нового собственника в течение 5 лет за счет собственных средств модернизировать услуги связи, при том, что государство оставило за собой право регулировать тарифы.

В 2002 г., после двухлетнего обсуждения, был принят Земельный Кодекс, установивший, что земля является собственностью государства. Последовавшее затем решение о проведении референдума по земле (апрель 2003 г.) стало логическим продолжением начавшихся процессов приватизации предприятий промышленности. Принимались во внимание и интересы аграрного сектора, который выживает только благодаря государственным субсидиям и льготным кредитам, получаемым от «Агроинвест» - дочерней структуры ПРБ. Этот референдум из-за низкой активности населения (40%), прежде всего городского, был признан несостоявшимся. Теперь, согласно законодательству, к вопросу о введении частной собственности на землю можно вернуться только через год. А пока, чтобы ускорить приватизацию предприятий, упрощена процедура регистрации отводов земельных участков.

### **Призыв к инвесторам**

Приднестровье, как и Молдова, остро нуждается в притоке инвестиций извне. Они необходимы как для реконструкции объектов инфраструктуры (прежде всего систем электро-, газо- и водоснабжения, транспорта), так и для реновации группы экспортно-ориентированных предприятий.

Прямые и портфельные инвестиции в экономику ПМР (на 1.10.2002 г.) составили 54,3 млн. долл. США, а инвестиции региона за границу – 4,9 млн. долл. США. Призыв инвесторов в Приднестровье реализуется сейчас через их приглашение к участию в «большой приватизации». Среди других выставлены на продажу принадлежащие государству пакеты акций ММЗ (15,6%, стартовая цена – 10 млн. долл.), АО «Молдавизолит» (37,6%, стартовая цена – 9,1 млн. долл.), винзавода «Букет Молдавии» (3,6 млн. долл.). С помощью KPMG-Moldova проводится оценка рыночной стоимости еще 10 предприятий региона.

В стадии переговоров находится вопрос о приватизации Молдавской ГРЭС, объекта стратегической важности, для обоих суб-регионов будущего «общего государства». Пока же, согласно контракту, заключенному между Юнион Феноса и Молдавской ГРЭС (август 2001 г.), последняя обязуется обеспечивать порядка 70% потребностей Молдовы в электроэнергии. Стоимость контракта составляет 267 млн. долл. Присутствие иностранного инвестора в энергетическом секторе способствовало урегулированию одной из важнейших экономических проблем в отношениях Молдова – Приднестровье. Хороший ориентир для будущего.

Что касается российского капитала, то он уже сегодня активно присутствует на приднестровском рынке, главным образом в форме финансовых и технических кредитов предприятиям. Так, металлургический завод в Рыбнице, 2/3 акций которого принадлежат российской ИТЕР'е, получил недавно кредит в 20 млн. долл. США от одного из российских банков. Заинтересованность российской стороны стабилизировать и «узаконить» связи с регионом проявилась во включении 7 приднестровских предприятий в программу производственной кооперации между Республикой Молдова и Россией.

Стратегическая ориентация таких гигантов российского бизнеса как РАО Газпром и РАО ЕЭС на Балканы объясняет их заинтересованность в приватизации Молдавской ГРЭС. Поэтому можно предвидеть, что в ближайшем будущем российский капитал будет работать в Приднестровье, не только как кредитор, но и в качестве собственника или совладельца предприятий. О серьезности намерений «принимающей стороны» свидетельствует и внесение изменений в действующий закон «Об иностранных инвестициях». Желание привлечь инвесторов в винодельческую и табачную отрасли привели к отмене запрета на деятельность в них зарубежных компаний. Первые «ласточки» из Европы – группа совместных приднестровско-немецких предприятий, 50% уставного капитала которых принадлежит немецким партнерам.

Официальная позиция Молдовы по отношению к начавшейся в Приднестровье приватизации пока окончательно не сформировалась, и это отчасти сдерживает потенциальных инвесторов с Запада. Для них многое будет определяться прогрессом в оздоровлении ситуации и формировании правовых и социально-экономических основ «общего государства».

### **Финансовые риски.**

Как и любая «малая открытая экономика» Приднестровье весьма чувствительно к любым изменениям на внешних рынках и в торговой политике стран – партнеров. Адаптация этого небольшого региона к «самодостаточности», выработка своего *know – how* в управлении экономикой проходила, в силу известных причин, в более сложных условиях чем, скажем, в Республике Молдова или Украине.

Таблица 2

### **Сравнительная характеристика экономики РМ и ПМР**

	2000		2001		2002	
	ПМР	РМ	ПМР	РМ	ПМР	РМ
ВВП, млн. долл. США	199,5	1288,0	255,6	1481,0	250,3	1624,0
ВВП на душу населения, долл. США	304,2	354,0	394,9	407,0	392,3	448,0
Промышленная продукция на душу населения, долл. США	748,5	180,5	856,1	223,2	680,1	241,5
Сельскохозяйственная продукция на душу населения, долл. США	7,6	182,7	5,3	185,1	4,6	191,5
Торговый баланс, млн. долл. США	-161,1	-305,0	-163,3	-327,0	-206,2	-392,5
Внешний долг (в т.ч. частный), млн. долл. США	862,4	1546,5	1003,0	1504,1	1176,7	1836,8
Годовой уровень инфляции (на конец периода)	90,1%	18,4%	26,8%	6,3%	10,6%	4,4%

Сейчас одним из побудительных мотивов к кардинальному изменению основ и методов хозяйствования в Приднестровье (впрочем, как и в Молдове) является критическое переосмысление уроков переходного периода, одним из следствий которого является сложное положение с исполнением бюджета на 2003 год, который утверждён с дефицитом в 36% относительно расходной части и 6.5% к ВВП. Это небывало высокие для Приднестровья показатели, поскольку в 2000 г. дефицит бюджета к ВВП составлял 3,2%,

в 2001 г. – 3,3%, в 2002 г. – 5,1%. Как и в Республике Молдова, бюджет региона отличается пресловутая «социальная направленность» - более 50% его расходов идёт на заработную плату работников бюджетной сферы, пенсии и социальные выплаты населению. Затраты на государственные услуги общего назначения, поддержание общественного порядка, судебную власть, государственную оборону составили 31,2% бюджетных расходов региона.

Как и в предыдущие годы, бюджетом ПМР не предусмотрены расходы на обслуживание внешнего долга. Считается, что это долги экономических агентов. Между тем, их объем на начало 2003 г. достиг 1176,7 млн. долл., увеличившись за год на 10%. Более 2/3 внешнего долга – обязательства по оплате импорта российского природного газа. Поскольку уровень оплаты природного газа предприятиями региона не превышает 50%, возникла идея предложить РАО Газпром найти партнера каждому из приднестровских предприятий-должников. Далее, прибыль этих СП частично использовать для оплаты долга по газу, частично – на развитие предприятий (сейчас их в списке более 20). Риск неопределенностью интересов новых совладельцев к технологическому обновлению предприятий.

Экономические риски Приднестровья, в частности внешний долг, с возникновением идеи «общего государства» находится теперь в поле зрения МВФ и Всемирного банка, имевших до этого проблемы только с внешним долгом Молдовы. Европейский Союз, формулируя свою политику по отношению к новым соседям после расширения ЕС на восток, в своих последних документах (Афины, апрель 2003) впервые уделил внимание и экономическим аспектам «приднестровской проблемы».

Республика Молдова со своей стороны, также проявляет инициативу, стремясь возможно более продуктивно использовать для ускорения процессов реинтеграции своё председательство в Комитете Министров Совета Европы (май – октябрь 2003 г.). ЕС уже заявил о готовности профинансировать «Фонд реконструкции Приднестровья», средства которого пойдут на гармонизацию финансово-экономических и социальных систем Молдовы и Приднестровья. И на это уже есть предварительное согласие обеих сторон.

*Анатолий Гудым, Владислав Кутыркин, Галина Шеларь*