

UNDP - Moldova

Программа развития

Организации Объединенных Наций

Исполнительный Комитет

территориально-автономного образования

Гагаузии (Гагауз - Ери)

Региональная программа "Г а г а у з - Ери"

- *Анализ исходной базы*

Центр Стратегических Исследований и Реформ (CISR)

Кишинев - Комрат, 2001

UNDP - Moldova
United Nations
Development Programme

Administration
of the territorial autonomous unit
Gagauzia (Gagauz-Yeri)

Regional development programme "Gagauz - Yeri"

- *Analytical Report*

Center for Strategic Studies and Reforms,
Chisinau - Comrat, 2001

Содержание

<i>Введение</i>	<i>7</i>
 <i>1. Региональная политика - инструмент устойчивого человеческого развития</i>	 <i>9</i>
<i>1.1. Регион, региональная политика - ключевые понятия Европейской Хартии местного самоуправления</i>	<i>9</i>
<i>1.2. Административно-территориальная реформа и процессы децентрализации управления</i>	<i>12</i>
<i>1.3. Региональная политика государства: содержание и методы реализации</i>	<i>16</i>
 <i>2. Исходная база: потенциал и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери</i>	 <i>21</i>
<i>2.1. Южный регион Молдовы - геостратегическое положение, преимущества и факторы риска.</i>	<i>21</i>
<i>2.2. Потенциал и факторы развития региона (демография, природные ресурсы, инфраструктура)</i>	<i>25</i>
<i>2.3. Динамика и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери в переходный период</i>	<i>35</i>
 <i>Заключение</i>	 <i>43</i>
 <i>Приложения: Таблицы 1 - 8</i>	 <i>44</i>

Contents

Introduction

1. Regional policy as a tool of sustainable human development

1.1. Region, regional policy are the key notions of the European Chart of Local Self-Administration

1.2. Administrative-territorial reform and processes of decentralization

1.3. Regional policy of the state: contents and methods of implementation

2. Start point: potential and problems of socio-economic development of Gagauz-Yeri

2.1. Southern region of Moldova - geo-strategic position, advantages and risks

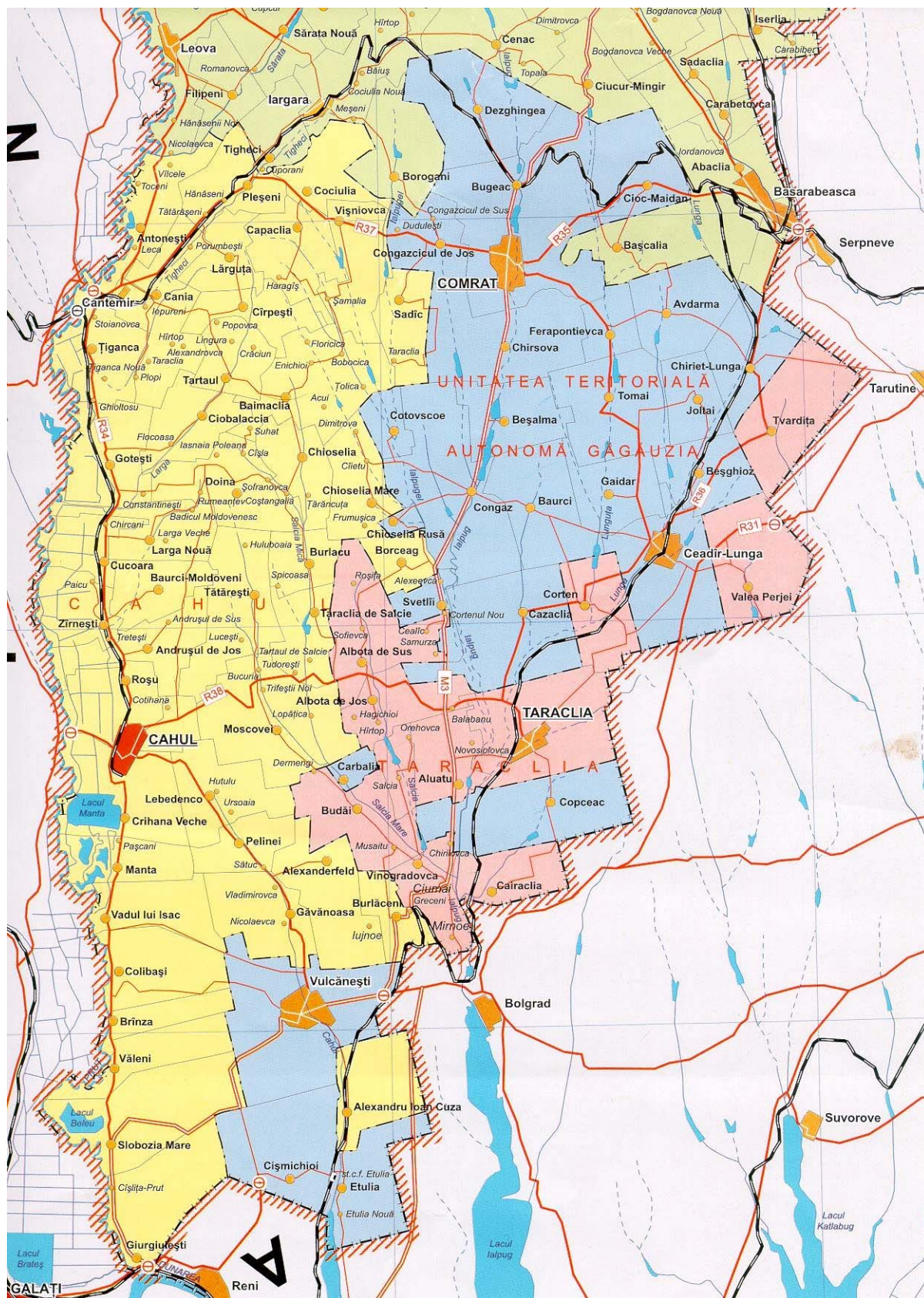
2.2. Potential and factors of development of the region (demography, natural resources, real sector of economy and infrastructure)

2.3. Dynamics and problems of socio-economic development of Gagauz-Yeri in the transition period

Conclusions

Annexes: Tables 1-8





Введение

Регионализм, эффективное использование инициатив и потенциала регионов является одним из важнейших направлений достижения благополучия и конкурентоспособности большинства европейских стран. Конкретный подход государства к проблемам каждого региона, опора на местную инициативу и использование при этом возможностей всего государства и привлечение внешних ресурсов позволяет достичь лучших результатов как в интересах региона, так и государства в целом.

Опыт, накопленный в рамках реализации Европейской Хартии местного самоуправления (1985 г.), показал, что одной из эффективных форм управления развитием территорий являются региональные программы, разрабатываемые, как правило, на среднесрочный период и позволяющие в рамках единого замысла объединить действия центральной и местной администраций, предприятий, иностранных деловых партнеров и международных организаций на пользу региону.

Решение о разработке Региональной программы развития "Гагауз-Ери" принято Исполкомом Гагауз - Ери (Дмитрий Кройтор) при поддержке представительства Программы Развития ООН (ПРООН) в Республике Молдова (Сорен Тейно). Инициативное совещание (январь 2001 г.) с участием представителей Администрации и постоянных комиссий Народного Собрания Гагауз - Ери, деловых кругов и неправительственных организаций в рамках общей дискуссии обсудило идеологию Региональной программы, логику и сроки её разработки.

В качестве основных этапов работы над программой были определены: 1) методология; 2) оценка исходной базы - современного состояния и проблем региона; 3) формирование Концепции устойчивого развития региона; 4) разработка Региональной программы развития "Гагауз-Ери", включая секторальные подпрограммы и инвестиционные проекты.

Признано, что неперенным условием разработки Региональной программы на всех этапах этого процесса (анализ - концепция - программа) должна быть открытость его для органов власти и населения, включая деятельность рабочих групп, проведение дискуссий и освещение проблем региона и подходов к их решению в средствах массовой информации.

Региональная программа призвана определить приоритеты и механизмы обеспечения устойчивого человеческого развития Гагаузии, как региона Республики Молдова, с учётом местных условий и ресурсов, а также возможностей государства в целом. Рамочными документами для программы являются "Национальная стратегия устойчивого развития - Молдова 21" (ПРООН, 2000 г.) и "Стратегия социально-экономического развития Республики Молдова на период до 2005 года" (Правительство Республики Молдова, 2000 г.). Ближний прогнозный рубеж для программы - 2003 год, последующие рубежи - 2005 и 2020 годы.

Руководитель рабочей группы по разработке программы - Башкан Гагауз-Ери Дмитрий Кройтору, координаторы работ - Петр Лазарев (Управление экономики и финансов Исполкома Гагауз-Ери) и Анатолий Гудым (Центр стратегических исследований и реформ, ПРООН). Признано целесообразным подготовить проект Региональной программы "Гагауз-Ери" в первой половине 2001 года.

Introduction

Regionalism, effective utilization of initiatives and potential of regions are one of the most important directions to be taken to reach welfare and competitiveness of the majority of the European countries. Concrete approach of the state to problems of every region, foothold upon the local initiative, utilization of all capacities of the state and attraction of external resources allow to reach the best results both in interests of the region and the state as a whole.

Experience accumulated within the realization of the European Chart of Local Selfadministration (1985) showed that one of effective forms of the management of local development are regional programs usually prepared for mid-term period that allow within the frames of a joint scheme to unite actions of central and local administration, enterprises, foreign business partners and international organizations for the good of the region.

Decision on the preparation of the Regional development programme "Gagauz-Yeri" was made by the Executive Committee of Gagauz-Yeri (Dmitry Croitor) with the support of United Nations Development Programme Representation (UNDP) in the Republic of Moldova (Søren Tejn). Initiative meeting (January 2001) with participation of representatives of the Administration and standing committees of the National Assembly of Gagauz-Yeri, business interests and non-governmental organizations within general discussion has considered the ideology of the Regional programme, its logics and terms of preparation.

There were determined the following main stages of labour at the programme: 1) methodology; 2) assessment of the initial basis - current state and problems of the region; 3) formation of Concept of the region's sustainable development; 4) preparation of the Regional development programme "Gagauz-Yeri" including sectoral subprogrammes and investment projects.

It is recognized that a sine qua non condition of the Regional programme preparation at all stages of this process (analysis - concept - programme) should be its transparency for the state bodies and population including the activity of task groups, discussions and enlightening of the region's problems and approaches to their solution in mass media.

Regional programme is meant to determine priorities and mechanisms of provision of the sustainable human development of Gagauzia as a region of the Republic of Moldova taking into consideration local conditions and resources as well as abilities of the state as a whole. Frame documents for the programme are "National strategy of sustainable development - Moldova 21" (UNDP, 2000) and "Strategy of socio-economic development of the Republic of Moldova for the period till 2005" (Government of Republic of Moldova, 2000). The nearest expected timespan end of the programme is 2003; the next ones are 2005 and 2020.

Conductor of the programme preparation task group is the Bashkan of Gagauz-Yeri, Dmitry Croitor, coordinators of the works are Petr Lazarev (Department of Economy and Finances of the Executive Committee of Gagauz-Yeri) and Anatol Gudym (Center for Strategic Studies and Reforms, UNDP). It was considered expedient to finish preparation of project of the Regional Programme "Gagauz-Yeri" in the first half of the year 2001.

1. Региональная политика - инструмент устойчивого человеческого развития

Территориальная автономия Гагаузия (Гагауз - Ери) является одним из регионов Республики Молдова, который в рамках реформ, осуществляемых в стране, начиная с середины 90-х годов проходит путь децентрализации управления, повышения прав и ответственности региона, адаптации социальной и экономической политики к местным условиям.

Проблемы и трудности в реализации этих процессов определяются тем, что в предшествующие десятилетия, в условиях плановой экономики, приоритетным был отраслевой, ведомственный принцип управления (выделение ресурсов, подготовка кадров, внешнеэкономические связи, статистика и др.), а региональный подход во многом оставался декларативным. В 90-е годы отраслевая система управления в Молдове, как и в других пост-советских странах, была демонтирована, что, однако, не было сбалансировано адекватным укреплением правовой, ресурсной и институциональной базы управления региональным развитием в новых условиях.

Между тем, в переходный период в условиях ослабления координирующей роли государства, его реальная жизнедеятельность во многих проявлениях сместилась "вниз", на территорию - в регионы, города и села, - туда, где расположены население, экономические агенты, инфраструктура и природные ресурсы. Для того, чтобы устранить возникшие противоречия, в Республике Молдова, начиная с 1999 года осуществляется административно-территориальная реформа, целью которой является эффективное использование ресурсов территорий, сближение с европейскими стандартами молдавской правовой базы и административных процедур управления региональным развитием.

1.1. Регион, региональная политика - ключевые понятия Европейской Хартии местного самоуправления

Европейское сообщество и отдельные его страны функционируют в настоящее время в условиях новой правовой, политической и социально-экономической реальности - регионализма, который проявляется через усиление прав и ответственности регионов внутри отдельных стран. Конечная цель, при этом, - обеспечить устойчивое человеческое развитие в рамках соответствующих территориальных единиц (регионов, муниципиев, коммун) на основе более

эффективного использования местного потенциала (трудовые ресурсы, преимущества природной среды и географического положения, инициативы предпринимательства) и рационального сотрудничества с центральным Правительством.

Главные проблемы, при этом, состоят в следующем: а) каким образом должны быть разделены права и ответственность между центральным и местным уровнями с максимальной пользой для обеих сторон - и страны и региона; б) как осуществлять децентрализацию управления, не подрывая государство в целом.

Немаловажным является то обстоятельство, что в Европейском Союзе региональная политика служит важным средством интеграции различных этнических и социальных групп в составе единого государства, при сохранении культурного своеобразия этих групп и достижения политического консенсуса в обществе.

Республика Молдова - единственная из 27 стран переходной экономики, которая официально признает наличие у себя двух "проблемных" регионов (Гагауз - Ери и Транснистрия), требующих особого подхода, как в правовом отношении, так и в практике их социально-экономического развития. Вот почему последовательное утверждение в Республике Молдова регионализма в европейском понимании столь важно не только для демократизации общества, поощрения местной инициативы, но и для укрепления государства, и для преодоления тенденций сепаратизма на законном основании и в цивилизованной форме.

С присоединением к Совету Европы (июль 1995 г.), Республика Молдова приняла на себя ряд новых обязательств, в том числе и тех, которые определяются Европейской Хартией местного самоуправления. Парламент Молдовы вслед за ратификацией Европейской Хартии (июль 1997 г.) пополнил национальное законодательство рядом новых законов: "Об административно-территориальном устройстве", "О местном публичном управлении", "О выборах в органы местного публичного управления", "О местных финансах", "О местных налогах". Особое место в правовом поле Республики Молдова занимает Закон "Об особом правовом статусе территориально-автономного образования Гагаузия (Гагауз - Ери)" (дек 1994 г.).

Принимая во внимание реальности Молдовы, наличие в ее составе регионов "со специальным статусом", при организации системы государственного управления

немаловажно учитывать следующие **положения Европейской Хартии местного самоуправления**¹:

"Принцип местного самоуправления должен быть признан национальным законодательством и, насколько возможно, Конституцией" (ст. 2);

"Под местным самоуправлением понимается право и способность местных органов публичной власти, в рамках закона, регулировать и управлять значительной долей публичных дел под свою ответственность и в интересах местного населения" (ст. 3, ч. 1);

"Местные органы публичной власти должны, в рамках закона, обладать полной свободой при осуществлении своей инициативы в отношении любого вопроса, который не исключен из их компетенции и не относится к компетенции другого органа государственной власти" (ст. 4, ч. 2);

"В соответствии с действующим законодательством, органы местной публичной администрации должны иметь право создавать собственные внутренние административные структуры в целях адаптации к местным нуждам и обеспечения эффективного управления" (ст. 6, ч. 1);

"Органы местной публичной администрации должны обладать, в рамках национальной экономической политики, достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могли бы свободно распоряжаться в рамках своей компетенции" (ст. 9, ч. 1);

"Финансовые ресурсы органов местной публичной власти должны соответствовать их компетенции, установленной Конституцией и прочими нормативными актами" (ст. 9, ч. 2);

"Органы местной власти обладают правом обращения за судебной защитой в целях обеспечения свободного осуществления своих полномочий и соблюдения принципов местного самоуправления, предусмотренных действующим законодательством" (ст. 11).

Таким образом, европейские стандарты местного самоуправления достаточно определенно ориентируют страны, присоединившиеся к Хартии на гармонизацию отношений между центром и регионами, создание в каждом из них условий для инициативы местной администрации и населения, для стимулирования экономического роста и человеческого развития. В конечном счете, это отвечает интересам и региона, и страны в целом.

¹ European Chapter of Local Self-government. Council of Europe, Strasbourg, 1985.

1.2. Административно-территориальная реформа и процессы децентрализации управления

Административно-территориальная реформа, "официально" начатая в Молдове в 1999 г. (укрупнение административно-территориальных единиц, выборы органов местного публичного управления, назначение префектов и др.), разворачивается на широком поле общих преобразований в области государственности Республики Молдова, становления рыночной экономики и демократизации общественной жизни. Инициирование административно-территориальной реформы, среди прочего, было призвано обеспечить укрепление всех компонентов стабильности в стране - политической, экономической, межэтнической, усилить интеграционные процессы и создать условия для устойчивого человеческого развития - главного ориентира ООН для каждой страны.

Индекс человеческого развития, ежегодно определяемый ООН для большинства стран мира, объединяет в себе три важнейших компонента качества жизни: материальное благосостояние (валовой внутренний продукт на душу населения), уровень образования и продолжительность жизни населения.

По Республике Молдова, согласно оценкам, индекс человеческого развития в 1999 г. составил 0,698 в сравнении с 0,718 в 1994 г. Главные компоненты этого индекса для Молдовы сейчас это: средняя продолжительность жизни - 67,4 года, уровень образованности взрослого населения - 96,4%, уровень охвата обязательным образованием - 71,2% и ВВП на душу населения (по паритету покупательской способности) - 2033 долларов США. Несмотря на ухудшение индекса человеческого развития в последние годы, Республика Молдова все еще остается в группе государств со "средним уровнем человеческого развития". Среди 174 стран, входящих в рейтинг лист ООН (Глобальный доклад по Человеческому Развитию - 2000), Молдова находится сейчас на 102-ом месте, а была на 75-ом в 1994 году.

Регионализм и местное самоуправление, к сожалению, не имеет традиций в Республике Молдова. Между тем, эта небольшая страна (33,7 тыс. кв. км. территории и 4,3 млн. населения) в разных своих частях имеет немалые природные, демографические и экономические особенности. Издавна, исторически на территории Бесарабии в междуречье Прут - Днестр всегда выделялось четыре интегральных субрегиона: Северный, Центральный, Юго-Восточный и Южный. Их основные характеристики

определяются различием природных условий, специализацией главной отрасли - сельского хозяйства, наличием городов - центров экономического тяготения, своеобразием систем расселения населения и общностью проблем перспективного развития.

Экономические регионы Республики Молдова (1989, РМ=100%)

	Северный	Центральный	Юго-Восточный	Южный
Территория	37,1	28,3	10,4	24,2
Население	31,7	41,1	11,8	15,4
Плотность населения (чел./км ²)	85,5	145,4	112,8	63,7
Количество (ед.)				
Городов	8	5	3	5
Пгт	16	12	6	8
Сел	678	515	167	283
Промышленная продукция	25,5	35,8	27,2	11,5
Сельскохозяйственная продукция				
Зерновые культуры	41,8	19,6	12,0	26,6
Подсолнечник	34,7	19,1	14,7	31,5
Сахарная свекла	91,8	8,2	-	-
Овощи	18,0	21,2	39,9	20,9
Фрукты	40,0	28,3	21,1	10,2
Виноград	6,4	44,9	8,2	40,5
Автодороги	38,2	38,7	8,0	15,1
Урбанизация (% гор. населения)	31,0	50,9	48,8	28,7

В 70 - 80 годы наиболее развитыми по промышленности были Центральный и Юго-Восточный регионы, а в отношении сельского хозяйства - Северный, имеющий наиболее благоприятные почвенно-климатические условия (почвы, осадки). Южный регион всегда отличало наличие факторов риска - частые засухи, ограниченность водных ресурсов, нехватка строительных материалов, низкая плотность населения. В сравнении с тремя другими регионами, где имелись явно выраженные центры экономического тяготения (Северный - Бельцы, Центральный - Кишинев, Юго-Восточный - Тирасполь и Бендеры), Южный регион наименее урбанизирован при отсутствии явно выраженного города - "полюса роста", покрывающего своими социально-экономическими функциями всю территорию региона.

Административно-территориальное деление Молдовы в послевоенный период было нестабильным и менялось "как в калейдоскопе", в основном, под влиянием краткосрочных обстоятельств. Количество низовых районов в этот период варьировало в интервале между 16 и 63 районами, формировавшимися исходя из требований то "приближения руководства к местам" (при дроблении районов), то в целях "сокращения аппарата государственного управления" (при укрупнении районов). Исторические, демографические, природные, экономические и другие факторы при этом оставались на втором плане. Вплоть до середины 90-х годов Республика Молдова все еще сохраняла чрезвычайно дробную территориально-административную систему - 40 низовых районов, каждый из которых - с территорией в 0,8 тыс. кв. км., и населением в 76 тыс. чел, по своему потенциалу отнюдь не был готов к переходу к самоуправлению.

Вслед за ратификацией Парламентом Молдовы Европейской Хартии местного самоуправления в республике после краткой по времени подготовительной работы было начато осуществление административно-территориальной реформы. В исходном варианте (1998 г.) было образовано 10 территориальных единиц, включая Гагаузию (Гагауз - Ери) и Транснистрию. Затем (октябрь 1999), внесена первая поправка - выделен Тараклийский уезд, а в феврале 2001 года Правительство приняло решение о вычленении еще и Дрокиевского уезда. Тем самым, уже с самого начала и во вновь конструируемой структуре административно - территориального деления Республики Молдовы присутствует фактор нестабильности, что затрудняет планирование и осуществление долгосрочных акций как территориальных органов власти, так и центрального Правительства.

Территориально-автономное образование Гагауз - Ери, в этом отношении находится в особом положении и отличается немалым преимуществом, поскольку его стабильность изначально опирается на результаты референдума 1995 года в границах территории и населенных пунктов с преимущественным проживанием гагаузского населения (немаловажно, что ареал концентрации гагаузского населения в XIX - XX вв. достаточно стабилен - и сейчас он в основном совпадает с данными переписей населения Бессарабии в 1897 и 1907 гг.).

Для стабильного развития новых регионов Республики Молдова чрезвычайно важна "работоспособность" ее законодательства. К сожалению, как "первая волна" законодательства Республики Молдова - законы 1990-1992 гг. ("Об основах местного

самоуправления", "О собственности" и др.), так и законы, принятые после 1999 года, пока не дали ясных правовых норм эффективного взаимодействия органов государственной власти по линии "центр-регион", а также механизмов функционирования финансово-экономической базы местного самоуправления - в части достаточной доходной базы местных бюджетов, формирования муниципальной собственности, поэтапной федерализации бюджета страны.

Однако, вместо децентрализации государственного бюджета текущая практика в 90-е годы пошла вспять, "посадив" практически все (кроме Кишинева и Бельц) уезды и муниципии на дотации и субвенции. Практика решения большинства вопросов бюджета и собственности в "центре", с одной стороны, парализует инициативу органов местного управления, лишает их заинтересованности в конкретной работе с экономическими агентами на своей территории, а с другой стороны, побуждает их к сотрудничеству с теневой экономикой, к практике бартера, сокрытия доходов и ухода от налогов, что негативно сказывается как на центральном, так и на местных бюджетах.

Между тем, потребность в децентрализации функций управления является весьма актуальной не только в силу общеевропейского позитивного опыта, но и по причинам внутригосударственным - сохраняющейся депрессии в экономике, большого внутреннего долга (в том числе по заработной плате и пенсиям), нехватки ресурсов для здравоохранения и образования, усиления различий в условиях жизни городского и сельского населения. Коренные изменения в собственности, составе экономических агентов, структуре производства и услуг, внешних связей, а также в характере социальных процессов происходят непосредственно на территории - в коммунах, городах и уездах, и это усиливает потребность в децентрализации функций государственного управления.

Таким образом, можно констатировать, что в осуществлении административно - территориальной реформы пока пройден лишь первый этап - созданы исходная правовая база и организационные предпосылки (администрация, статистика и др.), проведена предварительная оценка социальной ситуации и проблем экономики. На очереди - поддержка конкретной деятельности региональных администраций на решении неотложных проблем территорий, используя как местные возможности, так и финансовые ресурсы, предоставляемые центральным Правительством и внешними донорами.

Действовать органам территориального управления, согласно законодательству, необходимо в рамках региональной политики государства, которую Парламенту и Правительству еще предстоит сформировать, равно как и финансово-экономические и организационные механизмы ее реализации.

1.3. Региональная политика государства: содержание и методы реализации

Региональная политика государства обычно понимается как его воздействие на экономическое и социальное развитие в различных частях территории страны с целью достижения определенных позитивных изменений. При этом, в каждой стране многое определяется историческими традициями, различиями в степени развития регионов, а главное - наличием политической воли к осуществлению конструктивных изменений.

Региональная политика - новый компонент реформ в Республике Молдова, первые признаки которой обозначились в законодательстве и деятельности Правительства во второй половине 90-х годов. На начальном этапе реформ основное внимание уделялось макроэкономической стабилизации, реформе собственности и массовой приватизации, либерализации цен, деятельности предприятий и внешнеэкономических связей. В последующем, при сохранении контроля над макроэкономическими параметрами (инфляция, курс национальной валюты, дефицит государственного бюджета), основное внимание перемещается на качество государственного управления и структурные реформы.

Пока, в рамках осуществляемой административно-территориальной реформы у большинства работников центральных и местных органов региональная политика ассоциируется преимущественно с распределением ресурсов, предоставляемых центром. В меньшей мере внимание обращается на создание институциональных условий и развитие регуляторных методов реализации региональной политики. В силу этого, накопились многочисленные проблемы: качество и состав региональной статистики, порядок формирования местных бюджетов и муниципальной собственности, методы стимулирования предпринимательства, региональные аспекты аграрной реформы, трансформация системы социального обслуживания, природопользование и охрана окружающей среды.

К сожалению, в составе правительственных документов, разработанных в 2000 году и ориентированных на долгосрочную перспективу (Стратегия социально -

экономического развития Республики Молдова на период до 2005 года, Национальная стратегия устойчивого развития - Молдова 21), разделы по региональной политике отсутствуют. Следует отметить, что эта проблема в недостаточной мере отражалась в Программах деятельности всех Правительств, сменявших друг друга в 90 - е годы.

Между тем, региональная политика, исходя из европейских стандартов, должна рассматриваться как неотъемлемая часть государственной социально-экономической политики.

Главная цель региональной политики - создание предпосылок для обеспечения достаточных доходов, занятости и условий проживания граждан во всех регионах страны, поддержка местной инициативы, в том числе в малом и среднем бизнесе, улучшение инфраструктуры и окружающей среды. В процессе осуществления региональной политики важно объединить возможности государства и местных властей с тем, чтобы а) обеспечить сбалансированное и гармоничное развитие по территории страны в целом; б) улучшить социальную и экономическую структуры каждого региона.

Предназначение региональной политики отнюдь не состоит в "выравнивании уровней развития" всех регионов. Цель состоит в том, чтобы предоставить им равные шансы для возможно более полного использования их человеческого, природного и экономического потенциала. Такая политика должна опираться на базовые принципы децентрализации, местного самоуправления и структурных преобразований, закрепленных в Европейской Хартии.

В целях сближения с европейским законодательством было бы целесообразно разработать и ввести в действие закон "О поддержке регионального развития" (Law on Regional Development Support). Такой закон должен определить цели, правила и условия поддержки регионального развития и соответствующие функции органов центрального и регионального уровней. В Литве, например, принят закон "О региональном развитии" (2000), в Румынии, действует " Legea privind dezvoltarea regional)" (1999). В этих законах установлены институциональные основы, цели, компетенция и специфические инструменты государственной политики в области регионального развития.

По опыту других стран Центральной и Восточной Европы (Польша, Венгрия, Литва, Румыния, Турция и др.) при Правительстве целесообразно создать Координационный комитет по проблемам регионального развития (Regional Co-ordination Committee), составленный из представителей регионов и центральной

администрации. Кроме того, на основе кооперации уже реализуемых проектов TACIS, UNDP, USAID, TICA и других организаций целесообразно создание Агентства регионального развития (Regional Development Agency), которое уже имеется в Польше, Румынии, Литве и других странах переходной экономики.

Для осуществления региональной политики государство должно иметь достоверную и полную информацию о ситуации в регионах с тем, чтобы своевременно вносить коррективы в макроэкономические действия, налоговую политику, инвестиционные проекты и др. В этих целях необходимо обеспечить соответствующее **качество государственной статистики** (ее региональный блок) и создать развитую информационную систему по сбору, обработке и передаче данных.

С учетом опыта других европейских стран система показателей, необходимых для оценки ситуации и управления на уровне региона, должна охватывать такие области как:

население - его количество, уровень детской смертности; уровень образования; занятое население (по отраслям); возрастная структура рабочей силы; уровень безработицы (по возрастным группам и длительности);

внутренний валовой продукт; промышленная продукция (по отраслям); сельскохозяйственная продукция (растениеводство и животноводство);

количество экономических агентов (по видам деятельности и размеру); объем инвестиций, включая иностранные инвестиции (по отраслям);

уровень домашнего потребления электроэнергии; количество телефонных абонентов; дорожная сеть; количество частного автотранспорта; водоснабжение населенных пунктов;

количество отходов и другие показатели, отражающие степень загрязненности почв, воздуха и водных ресурсов.

В конечном итоге, совершенствование статистики, ориентированной на регионы, должно обеспечить предоставление Правительству и его органам информации, достаточной для разработки и осуществления конкретных мер в области регионального развития; приведение территориальной статистики в соответствие со стандартами и рекомендациями международных организаций.

Кроме того, важно обеспечить доступ общественности, неправительственных организаций, предпринимательства и исследовательских структур к информации, необходимой для их деятельности в данном регионе.

Основная идея в работе с регионом состоит в выработке определенной концепции, принципов и методов, которые бы в совокупности образовали систему практического осуществления государственной региональной политики, приемлемой как для центра, так и для самого региона.

Исходя из европейского опыта, в качестве форм *регионального планирования* используются Национальные стратегии развития регионов, региональные программы развития, инвестиционные проекты, в том числе в составе свободных экономических зон и промышленных парков, программы приграничного сотрудничества, проекты развития евро-регионов и др. В сочетании с секторальным анализом и практической работой экономических агентов, социальных структур и административных органов такие программы образуют достаточную основу для управления развитием региона (территориальной автономии, уезда, города).

Региональная программа развития позволяет, на основе комплексного анализа сложившейся ситуации и выделения приоритетов на перспективу, мобилизовать ресурсы, энергию и творческую инициативу всех заинтересованных сторон. Основные области для такой мобилизации на региональном уровне, исходя из современных условий Республики Молдова:

- поддержка приватной инициативы, развитие сектора малых и средних предприятий;
- создание свободных экономических зон и технологических парков;
- развитие инфраструктуры - водоснабжение, дороги, обеспечение газом, связь и информатизация;
- развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, включая производство экологически чистых продуктов;
- создание условий для сельского туризма;
- развитие человеческих ресурсов - образование и охрана здоровья населения;
- рациональное природопользование и охрана окружающей среды.

Каждое из этих направлений должно опираться на соответствующую правовую базу (законодательство Республики Молдова, нормативные акты регионального уровня) и финансово-экономические механизмы. Поскольку одновременно по всем направлениям и быстро изменить ситуацию невозможно, в каждом регионе необходимо найти свои "точки роста", в которых бы концентрировались конструктивные усилия

местной администрации при соответствующей поддержке центрального правительства и иностранных партнеров.

Первый шаг в этой области - Программа социально-экономического развития Гагаузии (Гагауз Ери) на период 1996-2000 годы, которая в апреле 1997 года была утверждена Народным Собранием Гагаузии. Программой были определены приоритеты и индикаторы предстоящего развития, не в полной мере подкрепленные, к сожалению, финансовом обеспечением.

Финансовыми инструментами регионального развития по опыту других стран Центральной и Восточной Европы, могут выступать Национальный фонд регионального развития (формируемый за счет средств государственного бюджета и внешнего финансирования - кредиты, гранты), а также собственные доходы бюджетов единиц местного самоуправления.

В интересах повышения эффективности административно-территориальной реформы целесообразно совершенствовать методику формирования доходов местных бюджетов, в том числе субвенций из центрального бюджета. Субвенция региону может состоять из трех частей: первая (общая субвенция) - зависит от количества жителей, а общая сумма субвенции составляет процент от доходов государственного бюджета; вторая часть - субвенция на образование; третья - "выравнивающая" субвенция, ее получают примэрии городов и сел с особенно низким доходом на душу населения. На необходимость совершенствования в Молдове действующей практики финансовых отношений регионов и центра указано, в частности, в рекомендациях Международного Валютного Фонда "Fiscal Federalism and Government Size in Transition Economies: The Case of Moldova" (декабрь 1999 г.). Конечной целью таких изменений является предоставление регионам более широких полномочий в расходах и получении доходов. Тем самым, будут сделаны практические шаги к децентрализации, как важнейшей форме адаптации социальной политики к местным нуждам.

По мере сближения Республики Молдова с Европейским Союзом значение региональной политики, в том числе региональных программ, как специфической сферы государственной активности и внешнеэкономических отношений, будет усиливаться исходя из возможности получать со временем финансовую поддержку отдельных проектов из *Европейского фонда регионального развития*. К 2000 году его объем достиг 35% всего бюджета ЕС в сравнении с 4,8% в 1975 году, при создании

этого фонда. Большая часть этих средств предоставляются для развития инфраструктуры регионов (дороги, водоснабжение, экология) и повышения уровня его человеческого развития путем поддержки образования и здравоохранения.

Южная часть Республики Молдова, будучи проблемным регионом, исходя из этих критериев, со временем вполне может стать реципиентом Европейского фонда регионального развития. Для этого, однако, необходимо пройти определенные этапы подготовительной работы как в масштабе Республики Молдова (имеющей с 1997 г. соглашение о сотрудничестве с ЕС), так и на уровне региона, включая территориально - автономное образование Гагауз - Ери.

Результативность региональной политики, в конечном счете, зависит от профессиональной подготовки людей, ее осуществляющих, поскольку опирается на ответственность местной администрации, которая должна отвечать не только высоким профессиональным требованиям, соответствующим образом должна быть обучена и мотивирована, но и была бы способна выдвигать инициативы, использовать интересы экономических агентов и общественных организаций, а также мобилизовать творческую энергию населения, которое, в конечном итоге, является наиболее важным ресурсом регионального развития.

2. Исходная база: потенциал и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери

2.1. Южный Регион Молдовы - геостратегическое положение, преимущества и факторы риска

Переходя из прошлого в будущее, Буджак в силу складывающихся для него в начале нового XXI века благоприятных, экономических и этнокультурных предпосылок постепенно превращается из зоны риска в зону новых возможностей.

Его географическое местоположение, исторически традиционные связи со странами Дунайско - Балканского региона и бассейна Чёрного моря со временем несомненно увеличат значение Буджака, как и всего Южного региона Республики Молдовы, в качестве зоны развития с функциями международного транзита.

Южный регион Республики Молдова, охватывает около 20% её территории, если принять за разделительный рубеж Верхний Траянов вал, воздвигнутый

римлянами в начале II века н.э. от Прута до Днестра по линии Леово - южнее Тигины.

Исключительно богата история этого края. Первыми, уже в начале I века н.э., согласно Страбону и Овидию, заселили его геты и даки, затем последовала римская колонизация, здесь проследовали из Центральной Азии в Европу во времен "великого переселения народов" гунны, аланы, готы, бастарны, мадьяры, гагаузы, болгары и другие племена. На протяжении пяти веков край входил в состав Молдавского княжества, простиравшегося "от гор и до моря". В своём "Описании Молдавии" (1715 г.) Дмитрий Кантемир отмечает исключительно яркий этнографический колорит страны: "Я не уповаю, чтобы в какой-нибудь земле, величиною с Молдавию находилось столько различных народов".² Новые обстоятельства в истории Молдовы принесло присутствие в этом регионе Турции (начиная с XV века), а затем и России, вышедшей на Дунай в XVIII веке.

Последовавшая за этим колонизация юга Бессарабии создала здесь "необычайную пестроту народов... Мы находим тут молдован, малорусов, евреев, великорусов, болгар, гагаузов, немцев, цыган, греков, армян и других".³

Историки полагают, что предками гагаузов были племена торков, узов и огузов, живших в IX веке к востоку от реки Яик (ныне р. Урал). В XI веке в пору "великого переселения народов" они двинулись на запад и в 1064 г., согласно византийским источникам, были уже на Дунае и за Дунаем, где и приняли христианство. В Буджаке гагаузы поселились в первой четверти XIX века весьма компактными ареалами. Примечательно что на протяжении всей новейшей истории, если исходить из переписей населения Бессарабии в XIX - XX века, эта компактность проживания гагаузского населения сохраняется неизменной, при том что численность его за этот период увеличилась в три (!) раза. Кроме Буджака, где сосредоточена наибольшая популяция гагаузов в мире, они проживают также по западному берегу Чёрного моря, к северу от г. Варны.

История распорядилась так, что многие племена и народы исчезли с лица земли, но гагаузы пронесли свою самобытность, язык и культуру через многие века и огромные расстояния, сохраняя при этом достоинство и духовность: "гагаузов

² Дмитрий Кантемир, Описание Молдовы, Штиинца, Кишинёв, 1973, с. 147.

³ Академик Л. Берг, Бессарабия, Страна - люди - хозяйство, Санкт-Петербург, 1918, с.9.

характеризуют как народ способный, энергичный и трудолюбивый. Они весьма религиозны.⁴"

Достоинство и духовность этого древнего народа в полной мере проявились и в новейшее время, создав высоко оценённый Организацией Объединённых Наций и Европейским сообществом прецедент мирного и конструктивного решения "гагаузского вопроса" с созданием территориальной автономии Гагаузии (Гагауз-Ери) в составе Республики Молдова.

Вступая в XX век, опираясь на мудрость предков и опыт двухсотлетнего проживания в крае, где никогда не было конфликтов на межэтнической или религиозной почве, территориальная автономия Гагауз-Ери при определении путей и форм дальнейшего социально-экономического развития должна в максимальной мере использовать преимущества геоэкономического положения Южного региона Молдовы, своего наличного человеческого и природного потенциала, учитывая при этом ограничения и факторы риска.

Стратегические преимущества Южного региона:

- *Транспортно-географическая близость к странам Дунайско-Балканского региона и бассейна Чёрного моря, традиционно тесные культурные и экономические связи с ними;*
- *Непосредственный выход на Дунай, главную реку Центральной Европы, связывающую водным путём 11 стран;*
- *Сопредельность южного региона Молдовы с еврорегионом "Нижний Дунай", который опирается на использование преимуществ транс-граничного сотрудничества трёх стран - Молдовы, Румынии и Украины;*
- *Прохождение через регион трансконтинентальных газопроводов и линий электропередач межгосударственного значения;*
- *Уникальное сочетание факторов природной среды - обилие солнца и тепла - сумма активных температур превышает 3200⁰, среднегодовая температура - около 10⁰, высокое плодородие чернозёмных почв, столь важных для выращивания южных теплолюбивых культур - винограда и плодовых культур, зерновых, подсолнечника и эфирносов;*

⁴ Там же, с. 126

- *Лучшая в Днестровско-Прутском междуречье зона для производства марочных вин (сухих и типа Кагор) а также для выращивания зерновых с высоким содержанием клейковины;*
- *Многовековые навыки в области овцеводства и производства изделий из кожи и шерсти, а также ковроткачества;*
- *Территория южнее линии Леово-Бессарабка относится к разряду нефтегазоносных провинций (Валены, Викторовка). Выявлены запасы бурых углей (Етулия, Вулканешты), залежи керамзитового сырья, гравия, песка и глин, в том числе пригодных для производства керамики высокого качества;*
- *Культурное разнообразие, основанное на глубоких традициях совместного проживания, взаимопонимания и сотрудничества в регионе различных этносов и национальных групп;*
- *Новые обстоятельства, открывшиеся в связи с созданием территориально-административной автономии Гагаузии (Гагауз-Ери) в плане международного экономического и культурного сотрудничества.*

Ограничения и факторы риска

По большей части это ограничения, создаваемые природной средой:

- *Недостаточная обеспеченность региона водными ресурсами, что обуславливает потребность в крупных инвестициях на сооружение систем магистрального водоснабжения, а также для использования подземных источников обеспечения населения питьевой водой;*
- *Риски для сельского хозяйства, обусловленные особенностями местного климата - не более 400 мм осадков в год, часто повторяющиеся засухи;*
- *Малая лесистость территории и повышенная эрозия почв, как следствие интенсивной хозяйственной деятельности;*
- *Самая высокая в Днестровско - Прутском междуречье сейсмоопасность (до 8-ми баллов), что существенно удорожает строительство жилья и объектов производственного назначения;*
- *Полная зависимость региона от внешних поставок энергоресурсов.*

Кроме того, следует принимать во внимание:

- *Неустойчивость финансово-экономической базы региона, определяемой в основном доходами агро-промышленной сферы, рентабельность которой сильно зависит от погодно-климатических условиях каждого года;*
- *Неразвитость региональной системы расселения, недостаточный уровень коммунального благоустройства населённых пунктов.*

Ориентируясь на перспективу, следует также не упускать из виду:

- *Риски, связанные с общим состоянием политической стабильности и безопасности в регионе Юго-Восточной Европы. Кроме того, нельзя исключать и риски экологической безопасности.*

Для будущего Южного региона Республики Молдова, в том числе и для территориальной автономии Гагауз-Ери, принципиально важно, что в настоящее время начинается новый этап отношений между странами-партнёрами, взаимодействующими в Дунайско-Балканском регионе и бассейне Чёрного моря, при совместной их стратегической ориентации на общеевропейские ценности.

На этой основе, как Правительство Республики Молдова, так и Администрация Гагауз-Ери вполне могут рассчитывать на всё более существенную поддержку их инициатив, направленных на развитие сотрудничества, идущего за пределы национальных территорий. Со своей стороны, Европейский Союз на основе исповедуемого им "принципа регионального подхода" получает возможность активизировать процесс конструктивных изменений в регионе Гагауз-Ери, который может стать моделью и примером многостороннего международного сотрудничества с весьма позитивными результатами.

2. 2 Потенциал и факторы развития Гагауз-Ери

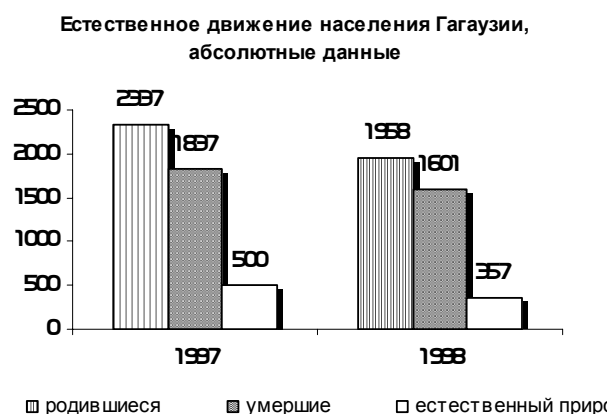
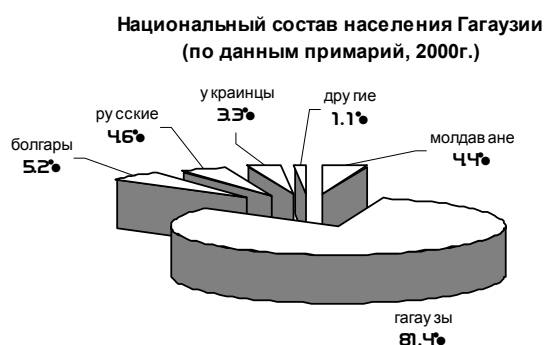
Региональная программа "Гагауз-Ери" имеет цель - обеспечить комплексное, гармоничное развитие территориальной автономии путем наиболее рационального использования ее природного, экономического, трудового и духовного потенциала и повысить на этой основе жизненный уровень населения. Решая текущие неотложные задачи и закладывая основы будущего, Гагаузия использует и внешнюю поддержку в виде кредитов, инвестиций или технической помощи. Очевидно, однако, что главное

предстоит сделать самим, опираясь на потенциал региона, активность его экономических агентов и населения, инициативу Администрации.

По основным параметрам (территория - 1,85 тыс. кв. км. и население - более 160 тыс. чел.) Гагауз-Ери вполне сопоставима с мезо-регионами других стран Центральной и Восточной Европы. На долю Гагаузии в рамках Республики Молдова приходится 3,8% населения, 5,5% территории и 6,6% сельскохозяйственных угодий. При этом, поскольку плотность населения в регионе меньше, чем по Молдове в целом (около 90 чел./кв. км. в сравнении со 128 чел./кв. км. в Молдове), то в расчете на одного жителя Гагаузии приходится сельскохозяйственных угодий и пашни в 1,5 раза больше, чем в среднем по республике. На этой основе экономическими агентами аграрного сектора автономии в 1999 и 2000 годы реализовано в расчете на одного жителя продукции в 2 раза больше, чем по республике.

Население и трудовые ресурсы

Население, наряду с плодородными землями, представляет собой основной ресурс региона. Динамика общей численности населения: 1989 г. - 163,1 тыс. чел., 1995 г. - 171,5 тыс. чел., 2000 - 161,1 тыс. чел. Несмотря на некоторое сокращение населения Гагаузия имела в 2000 году более высокие показатели естественного движения населения, чем во всех других уездах. Так, рождаемость (на тысячу человек) составила 12,5, в то время как по другим уездам 9,6 - 12,3, а в среднем по республике - 10,6. Наряду с этим, смертность (на 1000 человек) составила 10,1, что меньше чем по всем



уездам кроме Кагульского (9,9), при средней по республике - 11,3. В результате, естественный прирост населения в Гагаузии составил 2,7 при депопуляции в целом по Республике Молдова (-0,7) и депопуляции в уездах: Бэлць (-1,4), Орхей (-1,3), Тараклия (-0,3), Сорока (-4,3) и Единец (-6,7).

Пенсионеров в автономии - 35,8 тыс.чел. (на 01.01.2001), или 22,2% от всего населения.

Соотношение городского и сельского населения составляет 40:60%. Показательно, что доля сельского населения в Гагаузии меньше, чем во всех других уездах, где оно составляет от 66,6% (уезд Тараклия) до 85,9 (уезд Кишинэу).

Большая часть населения проживает в селах (их 27), большинство из них с крупной людностью - свыше трех тысяч человек. Около 40% населения автономии сконцентрировано в трех городах: Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть.

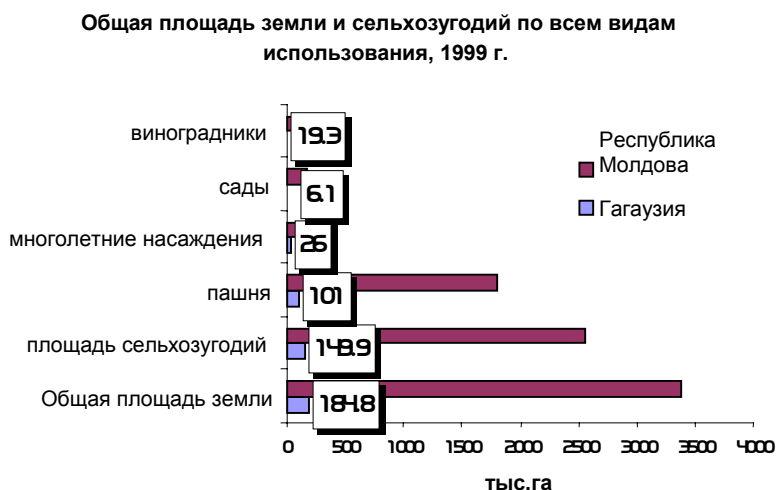
На долю гагаузов приходится около 81,4% общей численности населения (01.01.2000) автономии, молдован - 4,4%, болгар - 5,2%, русских - 4,6 и украинцев - 3,3%.

Население в трудоспособном возрасте составляет 84,1 тыс. чел. или около 46% от общей численности населения, что несколько меньше в сравнении со средним показателем по Молдове (52% трудоспособных). Причина - в более высокой доле детей в общей численности населения автономии. Основная часть трудоспособного населения (78,7%) занята в сельском хозяйстве, в промышленности - 7,7%, в строительстве - 3,5%, остальное - в социальной сфере и органах государственного управления.

Природная среда

Территория Гагаузии - это часть степной равнины Буджака. Рельеф региона имеет типично степной ландшафт с небольшой холмистостью и расчлененностью поверхности долинами малых рек и балок.

Общий земельный фонд автономии составляет 183, 1 тыс. га, в том числе



сельхозугодий - 150,1 тыс. га. Площадь орошаемых земель (1995 г.) - около 4 тыс. га или только 4% от сельскохозяйственных угодий; в условиях кризиса и удорожания

электроэнергии орошаемые площади сократились.

Почвы представлены карбонатными (65,4 тыс. га) и обыкновенными черноземами (63,4 тыс. га). Эти виды почв меньше обеспечены влагой и содержат в слое 1 метра около 280 - 350 тонн гумуса на гектар. Они не столь плодородны (оцениваются в 71 - 82 баллов) и нуждаются по большей части в мелиорации.

Климат теплый, температура в 10^0 С, сохраняется в период 179 - 187 дней, что дольше чем в других частях территории республики. Сумма активных температур превышает 3300⁰. Осадков выпадает в среднем 350 - 370 мм. Ежегодно, гидротермический коэффициент составляет 0,7 - 0,8, и по этой причине регион часто страдает от засух. Хозяйственная освоенность территории высока, однако доля обрабатываемых земель ниже, чем в других частях республики, что связано с повышенной эродированностью поверхности. Особенности климата сказываются на специализации и структуре сельского хозяйства региона.

Минерально-сырьевые ресурсы представлены месторождениями глин и песчано-гравийных смесей с общими запасами соответственно в 23 млн. куб. м. и 18 млн. куб. м.

Водные запасы территории формируются, в основном, запасами подземных вод с ориентировочным объемом в 8 - 10 млн. куб. м.. Их пригодность для питьевых целей и хозяйственных нужд находится на грани предельно допустимых норм. Поверхностный сток (малые реки, пруды) ограничен. Из-за повышенной минерализации поверхностных вод они мало пригодны для орошения.

В силу ограниченности водных ресурсов потребление воды одним жителем на хозяйственно-бытовые нужды в Гагаузии в 4 раза меньше, чем в среднем по Молдове.

Отсутствие местных энергетических ресурсов и лесов полностью ориентирует регион на внешние поставки энергоносителей. В перспективе, по опыту других стран, в качестве альтернативных источников может рассматриваться солнечная и ветровая энергия.

Производственный потенциал

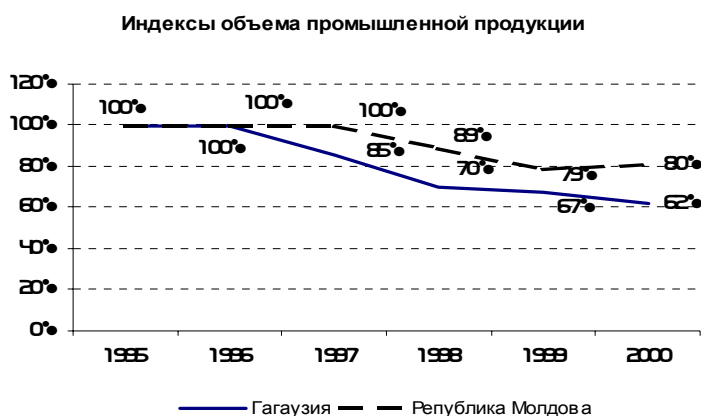
Производственный потенциал Гагаузии определяется, прежде всего, его аграрно-промышленным комплексом, опирающимся на местные природные условия и многовековые навыки населения в сельском хозяйстве и производстве пищевых продуктов. Плотность сырьевой базы пищевой промышленности в регионе выше, чем в среднем по Молдове, особенно по виноградарству, производству зерна, подсолнечника

и продуктов животноводства. Ведущие отрасли промышленности - виноделие и плодоовощеконсервное производство, их дополняют - машиностроение и металлообработка, легкая промышленность (швейное производство, ковроткачество).

Строительная база, транспорт и дорожное хозяйство, равно как и системы энергообеспечения (электроэнергия, газ) и водоснабжения нуждаются в реконструкции и дальнейшем развитии.

Промышленность, произведя в 2000 г. около 30% общего объема продукции Гагаузии, представлена 34 предприятиями, в том числе 17 - пищевой промышленности. На долю винодельческой отрасли приходится 28,3% продукции промышленности, плодоовощеконсервной - 17,6%; далее следуют мукомольная отрасль, предприятия легкой промышленности и машиностроения. Общая численность занятых в промышленности (2000 г.) составила 5 тыс. чел.

Основные промышленные предприятия: 8 крупных винодельческих заводов,



концерн "Бессарабия-Агроэкспорт"

(плодоовощные консервы и соки),

3 комбината хлебопродуктов,

табакофермзавод, мясокомбинат, 3

предприятия по переработке

молока, 2 ковровые фабрики, 6

швейных предприятий,

машиностроительные заводы - АО

"Завод электротермического

оборудования" и АО "Опытно - Экспериментальный Завод", завод железобетонных изделий.

Производственные мощности промышленности Гагауз-Ери позволяют переработать 150 тыс. т. винограда, ферментировать 10,0 тыс. тонн табака, производить 148 тыс. тонн муки, 200 тыс. тонн комбикормов, 21 тыс. тонн мяса, цельномолочной продукции - 21 тыс. тонн. Промышленные предприятия региона способны выпустить 470 тыс. кв. м. ковровых изделий, 350 тыс. шт. швейных изделий, 60 тыс. куб. м. сборного железобетона.

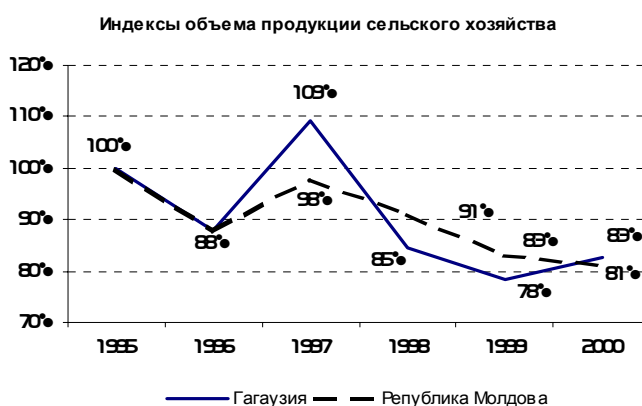
По большинству промышленных предприятий отмечена тенденция к поиску зарубежных партнеров (Россия, Турция, Италия и др.) и созданию совместных производств с поставкой продукции в основном на экспорт. Это тем более важно, что материально-техническая база промышленных предприятий, в том числе пищевой

промышленности, нуждается в обновлении - более 60% оборудования в условиях кризиса морально и физически устарело.

С середины 90-х годов увеличивается доля промышленной продукции, производимой предприятиями частного сектора. Важной предпосылкой размещения промышленных объектов в сфере малого и среднего бизнеса сельской местности является крупная людность сел (4 - 11 тыс. чел.) и высвобождение трудовых ресурсов из сельского хозяйства, в условиях концентрации землепользования.

Сельское хозяйство является не только базовой отраслью экономики Гагаузии, но и играет заметную роль в производстве товарной продукции аграрного сектора Республики Молдова: по винограду ежегодно до 20 - 23%, шерсти - 20%, зерну и подсолнечнику - 7 - 8%, мясу - 5 - 6%. По площади, занимаемой виноградниками, Гагаузия уступает только Центральной зоне Молдовы, а по производству находится на первом месте.

Многоотраслевой характер сельского хозяйства автономии служит своеобразной "подстраховкой" на случай неблагоприятных погодных условий каждого конкретного года. Наиболее устойчиво виноградарство, которое сочетается с садоводством, табаководством, возделыванием зерновых, овощных и кормовых культур, а также животноводством. В структуре сельскохозяйственных угодий на долю посевных площадей приходится 60 - 65%, а многолетних насаждений - до 20%, в том числе 2/3 их - под виноградниками. В структуре посевных площадей основная часть (56 - 60%) приходится на долю зерновых культур (пшеницы, кукурузы) и зернобобовых.



Производственный потенциал сельского хозяйства, как по объему продукции, так и по урожайности, имеет тенденцию к снижению. В условиях экономического кризиса и недостатка финансовых ресурсов нарушился питательный баланс почв. Резко сократилось внесение минеральных и органических удобрений.

В 90-е годы сельское хозяйство Гагаузии испытывает негативное воздействие, с одной стороны, от поставщиков средств производства по монопольно высоким ценам (техника, агрохимикаты, горюче-смазочные материалы), а с другой - со стороны

региональных монополистов - предприятий пищевой промышленности, стремящихся закупить сырье по возможно более низким ценам.

Осуществление аграрной реформы, наделение крестьян землей, реорганизация крупных коллективных хозяйств, создание кооперативов собственников земли, ассоциаций фермеров и предприятий малого бизнеса по обслуживанию сельского хозяйства создают новый социальный и экономический фон в сельской местности. Основной формой концентрации землепользования выступает аренда земли.

Инфраструктура

Производственная инфраструктура региона объединяет предприятия и организации строительства (17 подрядных организаций), транспорта (3 автохозяйства, частные предприятия) и дорожного хозяйства (2 ДЭУ), систем электро-, газо- и водоснабжения. Реорганизация ее в современных условиях базируется на новых правовых, экономических и организационных принципах при сочетании как государственной, так и частной форм собственности.

В отличие от строительства, производственный потенциал которого в условиях кризиса используется крайне недостаточно, по сети телефонной связи в последние годы отмечен прирост. Продолжается строительство газопроводов-отводов и газовых сетей с целью газификации жилых домов и котельных промышленных и социальных объектов.

Одно из наиболее узких мест в инфраструктуре Гагаузии - крайне низкий уровень водообеспечения населения, промышленности и сельского хозяйства. Как и другие отрасли инфраструктуры, водообеспечение чрезвычайно капиталоемко, однако решение этой проблемы является первоочередным, поскольку в значительной мере определяет возможности дальнейшего экономического роста и социального развития автономии.

В общем объеме капитальных вложений на развитие инфраструктуры устойчива тенденция к повышению доли средств экономических агентов и населения и сокращению расходов государственных бюджетных средств. Новая составляющая инвестиций - иностранные кредиты в инфраструктурное строительство (водоснабжение населенных пунктов).

Протяженность дорог общего пользования на территории Гагаузии составляет 451,5 км., из них дороги национального значения - 219,8 км. и местные дороги - 192 км. Около 86% протяженности дорог имеет твердое покрытие.

Обеспеченность телефонной связью городского населения (18,0 телефонов на 100 жителей) и сельского населения (8,5 телефонов на 100 жителей) в Гагаузии выше,

чем в среднем по Республике Молдова. Вся территория автономии покрывается телевидением и радиовещанием, включая местные СМИ.

Социальная сфера

Социальная сфера, обеспечивая условия жизнедеятельности населения, проходит через сложный период трансформации и достижения более сбалансированного вклада в ее развитие как государства (средства бюджета), так и населения.

Ключевыми отраслями, составляющими базу человеческого развития, являются здравоохранение и образование, и они по большей части финансируются государственным бюджетом, при том, что увеличивается доля платных услуг, особенно медицинских.

На территории Гагауз - Ери функционируют 55 школьных учреждений с охватом 32,9 тыс. учащихся. Имеется также 65 дошкольных учреждений, 44 из которых функционируют круглогодично. Дошкольными учреждениями в Гагауз - Ери охвачено 5,2 тыс. детей, что составляет 43,8% от общего числа от общего числа детей 3-7 летнего возраста. 61 детских дошкольных учреждений - бюджетные, 4 учреждения - подведомственные. Кроме того, функционируют 9 внешкольных учреждений (2,9 тыс. детей).

Здравоохранение в Гагауз - Ери располагает сравнительно развитой материальной базой - это 3 центральные районные больницы, сеть амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и сельских участковых больниц. В здравоохранении региона занято 360 врачей всех специальностей и 1231 человек среднего медицинского персонала.

Сфера услуг, в особенности торговля, устойчиво перемещается в область частного предпринимательства.

В соответствии с законом "О публичной собственности административно - территориальных единиц" N-523-XIV от 16.07.99г. на 1.07.2000г. по АТО Гагауз - Ери передано на баланс примэрий имущества на сумму около 95 млн. лей, в том числе: по Комратскому району - 47,7 млн. лей, Чадыр- Лунгскому району - 41,7 млн. лей, Вулканештскому району - 5,4 млн. лей.

Продолжается передача имущества колхозов и совхозов на баланс примэрий, работающих по национальной Программе "P)m, nt".

Приватизация жилищного фонда в городах обуславливает формирование новой системы его обслуживания на основе платности, создавая тем самым новую область занятости на частной основе.

Предпринимательство и малый бизнес

Предпринимательская инициатива населения Гагаузии проявляется как в увеличении количества экономических агентов во всех сферах деятельности, так и в активизации трудовой миграции, в том числе межгосударственной.

Малый бизнес является весьма активной сферой экономики региона. Он мобилизует значительные производственные ресурсы, пополняет доходы, увеличивает поступления в бюджет. На территории Гагауз - Ери зарегистрировано 4219 экономических агентов (10% прирост за 2000 г.), в т. ч. предприятия малого бизнеса - 3522, или 83,5% от общего количества экономических агентов Гагауз - Ери.

Предприятия частной собственности уже количественно преобладают в регионе - их 3,6 тыс. единиц, предприятий публичной собственности - 195, со смешанной собственностью - 152, совместных предприятий с иностранным участием - 15.

Малый бизнес на территории Гагауз - Ери представлен в основном в следующих отраслях: торговля и оказание услуг; строительство; промышленность и переработка сельскохозяйственной продукции; транспорт.

Организационно-правовые формы предприятий малого бизнеса разнообразны:

- *общества с ограниченной ответственностью* -581;
- *кооперативы* -113;
- *полные товарищества* -73;
- *коммандитные товарищества* -18;
- *индивидуальные предприятия* -2328

Преобладающей правовой формами функционирования малого бизнеса в Гагаузии являются "индивидуальное предприятие" и "предпринимательский патент", т.е. предприятия находящиеся в собственности одного владельца. На их долю приходится примерно 80 % всех малых предприятий.

Начиная с 2000 г. наиболее динамично развивается предпринимательство на основе "предпринимательского патента". На 1.01.2001 г. в Гагаузии было выдано более 2 тыс. патентов, в результате бюджетом получено 779,3 тыс. лей от их реализации.

Примечательно, что общая занятость в сфере малого и среднего бизнеса уже превысила численность работающих в пост - государственной промышленности, строительстве и транспорте.

Позитивный индикатор - объем продукции и услуг в расчете на одного работающего в сфере малого и среднего бизнеса Гагаузии больше, чем в большинстве других уездов Республики Молдова. Общее количество предприятий малого бизнеса в Гагаузии больше чем в соседних уездах Южного региона Молдовы - уездах Кагул, Тараклия и Тигина.

Причинами этого является не только традиционная предприимчивость местного населения, но и определенная поддержка предпринимательства органами местного публичного управления. Так, в целях упрощения системы налогообложения и увеличения налоговых поступлений от экономических агентов, занимающихся розничной торговлей и оказанием услуг общественного питания, был принят местный закон "О фиксированном налоге". В соответствии с ним целый ряд местных налогов и сборов (налог на прибыль, налог на недвижимость, налог на землю, налог на воду, налог на рекламу, налог на благоустройство, сбор за размещение объектов торговли, сбор за право использования местной символики) был объединен в один фиксированный налог, что позитивно воспринято экономическими агентами и увеличило поступления в местные бюджеты.

Немаловажным источником финансовых ресурсов для предпринимательства (строительство, сфера услуг) является *поступление денежных средств от работающих за рубежом*, количество которых, согласно оценкам, составляет не менее 20% трудоспособного населения региона. Многие вернувшиеся с заработков из за рубежа обладают достаточными средствами для *открытия собственного бизнеса*.

С учетом этих обстоятельств активную поддержку предпринимательства со стороны местных органов - администрации Гагаузии и примэрий городов - следует рассматривать в качестве одного из важнейших направлений дальнейшего укрепления финансовой базы региона. Это касается как *создания для малого и среднего бизнеса комфортной среды* (ускоренная регистрация, льготное кредитование, пресечение коррупции на фоне "усиленного" контроля, etc.), так и развитие "бизнеса для бизнеса" - информационных и консультационных центров, инкубаторов по обучению молодых предпринимателей, содействие в получении кредитов и выходе на новые рынки по экспорту.

2. 3. Динамика и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери в переходный период

Социально-экономическое развитие Гагауз-Ери в 90-е годы определялось как общими процессами, присущими Республике Молдова в переходный период, так и местными обстоятельствами.

В масштабе Республики Молдова, молодого государства Европы, члена ООН с 1992 г. и Совета Европы с 1995 г., в переходный период решалась триединая задача: *укрепление государственности; переход от планово-распределительной экономики к рыночной, основанной на частной собственности; демократизация общества.* Задачи эти решены пока в различной степени. Наиболее позитивные результаты достигнуты в области либерализации общественной жизни - плюрализм и свобода политической деятельности, религии, средств массовой информации. Необратимые изменения произошли в экономике - реформа собственности и массовая приватизация, либерализация цен, деятельности предприятий и внешней торговли, земельная реформа, приватизация жилья, становление рынка труда, земли и капитала.

Однако *социальные последствия* переходного периода для населения Республики Молдова оказались *весьма драматичны*. Вследствие экономического кризиса и спада производства (ВВП Молдовы в 2000 году составил лишь 34% от его объема в 1989 году), сокращения занятости, банкротства большинства крупных государственных предприятий и отсутствия государственной поддержки для предприятий сельского хозяйства (совхозов и колхозов), удорожание энергоресурсов и средств производства в стране резко расширилась зона бедности. Согласно оценкам, не менее чем у 40% населения страны ежедневный доход не превышает 1 доллар США, что по международным стандартам является чертой бедности, резко возросла дифференциация доходов. 20% "новых богатых" концентрируют 52% всех денежных доходов населения, а 20% "самых бедных" - всего 4%. Новый феномен - массовая миграция трудоспособного населения за рубеж в поисках дополнительного заработка.

После этапа макроэкономической стабилизации, завершившегося в целом успешно к середине 90-х годов (укрепление национальной валюты, снижение инфляции и дефицита государственного бюджета) в стране чрезвычайно медленно разворачиваются *структурные реформы*. Это относится прежде всего к недостаточно благоприятной среде для предпринимательства (хотя ориентация на рыночную экономику, частную инициативу и конкуренцию закреплены в новой Конституции

Республики Молдова в 1994 году), в весьма противоречивых процессах аграрной реформы, в приватизации предприятий промышленности и инфраструктуры, в реформировании социальной сферы, прежде всего систем образования и здравоохранения, а также пенсионной реформы и системы поддержки малоимущих из общегосударственного Социального фонда.

На уровне территорий особенно губительной оказалась задержка с началом административно-территориальной реформы, официально обнародованной только в 1999 году и проводимой без достаточно системной подготовки (правовая база, информационное обслуживание, реформа статистики, подготовка персонала для местной публичной администрации). Перманентное ожидание административно-территориальной реформы уже с середины 90-х годов, прежде всего в части укрупнения старых 40 административных районов, выбора новой администрации и пр., создало на территории состояние "вакуума власти", что отнюдь не способствовало решению социальных и экономических проблем.

К этим общим для всей Республики Молдова проблемам и тенденциям применительно к региону *Гагаузия в 90-е годы* возникли дополнительные обстоятельства: сначала известная политическая напряженность 1990-1992 годов; затем события непосредственно предшествовавшие созданию территориальной автономии Гагауз-Ери; ее правовое и институциональное обустройство; наконец, поиск собственных путей и инструментов выхода из экономического кризиса и социальных бедствий. Этот поиск во многом определялся традициями народа, опытом организации хозяйственной деятельности в конкретных местных условиях, системой расселения, внешнеэкономическими связями. *Общей платформой для осуществления этих поисков, начиная с середины 90-х годов, является Закон Республики Молдова "Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)", 23 декабря 1994 и результаты местного референдума (март 1995 г.), определившего территорию и состав населенных пунктов автономии.*

Со стороны Правительства Республики Молдова в 1996 году были подготовлены Предложения по координации стратегии и тактики решения социально-экономических проблем Гагаузии, а также проект Программы социально-экономического развития территориально-автономного образования Республики Молдова Гагаузии (Гагауз-Ери) до 2000 года. Наместились позитивные подвижки в регулировании взаимоотношений консолидированного бюджета Республики Молдова и бюджета автономии, принято

Постановление Правительства о передаче имущества государства в публичную собственность Гагаузии (июль 2000 г.).

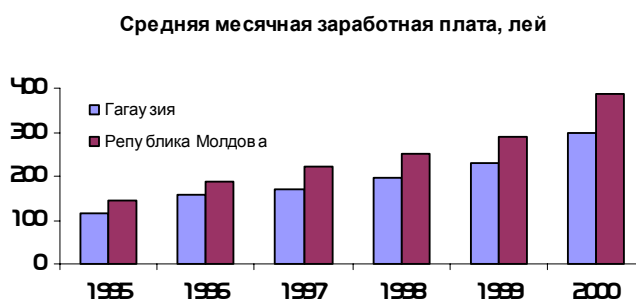
Администрация автономии все эти годы проявляло инициативу в поиске путей как более полного использования местного потенциала, так и привлечения финансовых и материальных ресурсов, консультационной помощи извне.

Проблема взаимоотношения бюджетов - общегосударственного и местного, однако, все еще остается объектом дискуссии. Правительство Молдовы регулирует бюджетные отношения с территориями таким образом, чтобы обеспечилось "относительное равенство" по территории страны в социальном отношении. С учетом этого, в Гагаузии бюджетные расходы на душу населения в 2000 году (данные Министерства финансов) составили 413 лей, что на 12% больше, чем в среднем по республике и на 21 % больше, чем по уездам. На 2001 год определено, что расходы бюджета Гагаузии на социальные цели в расчете на одного жителя будут примерно на 9% больше, чем в среднем по уездам страны. Оценивая это превышение, однако, следует принимать во внимание более низкие доходы населения региона, а также большую долю в составе населения нетрудоспособных, прежде всего детей. Сбалансирование бюджета Гагаузии по доходам и расходам сейчас регулируется как субвенциями, так и нормативами распределения регулируемых доходов. ТАО Гагаузия на 2001 год предусмотрено 6,9 млн. лей субвенции, 100% отчислений в местный бюджет подоходного налога, налога на прибыль юридических лиц и налога на добавленную стоимость. Поиск оптимального решения данного вопроса продолжается.

При достаточно сложных социально-экономических факторах и неблагоприятных погодно-климатических условиях (засухи) второй половины 90-х годов, к сожалению, преобладала негативная тенденция в динамике показателей развития экономики и уровня жизни (см. Приложения). Вместе с тем, в 1999 и, особенно, в 2000 годах наметились определенные позитивные подвижки, что явилось следствием как тенденций к улучшениям в экономике Республики Молдова в целом, так и инициативных действий администрации Гагауз-Ери и адаптации экономических агентов к работе в рыночных условиях.

Так, в 2000 году отмечен прирост продукции промышленности (в действующих ценах) на 15,5%, сельского хозяйства на 15,0%, платных услуг, оказанных населению, - на 69,2%, розничного товарооборота - на 16,7%, услуг связи - на 38%.

На этой основе поступления в консолидированный бюджет Республики Молдова увеличились на 38,1%, а в социальный фонд - на 10,3%. Среднемесячная заработная плата по автономии увеличилась на 29,2%. Была существенно сокращена задолженность по выплате пенсий и пособий, а также заработной плате работникам бюджетной сферы. Эти показатели, понятно, необходимо скорректировать с учетом годовой инфляции в 18,4%.



В **промышленности** основные тенденции ее развития определяются: расширением частного сектора как на основе приватизированных государственных предприятий, так и вновь созданных малых и средних предприятий; повышением конкурентоспособности продукции на основе повышения ее качества и изменения структуры; восстановлением традиционных производственных и торговых связей и выходом на новые рынки. В виноделии - это акцент на высококачественные сухие вина, в консервной промышленности - на соки и фруктовые консервы, в швейной промышленности и производстве ковров - с учетом потребностей рынка деловых партнеров, в производстве отопительных котлов - с учетом возрастающего спроса на автономное теплообеспечение жилых домов и т. д.

Производственные мощности предприятий, однако, пока используются не в полной мере. В целях большей интеграции пищевой промышленности с ее сырьевой базой в сельском хозяйстве разрабатываются программы "Виноград", "Мясо", "Молоко", "Табак", "Зерно". Так, по программе "Виноград" в течение пятилетия намечена закладка новых виноградников, что позволит в течение 10 лет окупить инвестиции в 25 млн. долларов США, увеличить в два раза объемы производства винограда и улучшить загрузку производственных мощностей виноделия.

Положено начало созданию холдингов и концернов. Пионер в этой области - Концерн "Басарабия-Агроэкспорт" (плодоовощные консервы и соки) в 2000 году дал 17,6% промышленной продукции региона, увеличив выпуск продукции за год на 76,9%. Работая на основе контрактов с зарубежными фирмами, предприятия легкой промышленности увеличили выпуск продукции в 2,9 раза. Сотрудничество с турецкими

и итальянскими фирмами может содействовать возрождению производства ковровых и швейных изделий на базе акционерных обществ "Килим", "Дар", "Скоп", "Стиль".

Разработана программа по увеличению рабочих мест на период 2001-2003 годы на Комратском предприятии "Килим", Чадыр - Лунгском опытно - экспериментальном заводе, Чадыр - Лунгских предприятиях по производству ковров и швейных изделий, Вулканештском предприятии по производству швейных изделий.

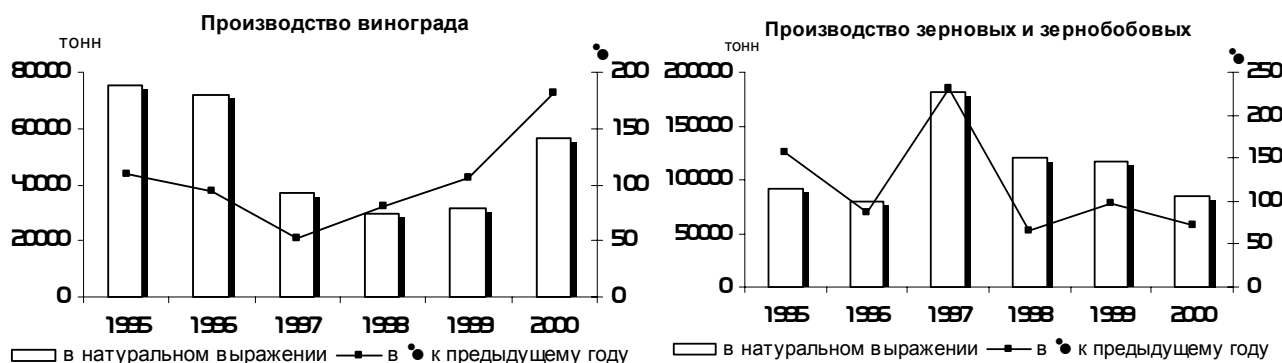
Общей проблемой для большинства предприятий является кредиторская задолженность по платежам в бюджет в связи, с чем Народным собранием Гагаузии принят Закон "О списании пени и штрафных санкций экономических агентов", что должно стимулировать их к погашению исторических долгов и текущих платежей.

Новое явление в экономической жизни автономии - *зона свободного предпринимательства "Валканеш"*. Наличие стратегического резидента-инвестора ("Дионис-Клуб") и инициативная деятельность администрации зоны создают предпосылки для ее эффективного развития.

Исходя из местных условий, приоритетами для политики в отношении промышленности должны быть усиление экономической и организационной интеграции перерабатывающей промышленности с ее сырьевой базой; особый упор на рентабельные и конкурентоспособные производства; создание совместных предприятий с привлечением иностранных инвестиций и выход на новые рынки; развитие сети малых предприятий в сельской местности на основе использования традиций и местной сырьевой базы (кожа, шерсть, минеральное и растительное сырье), расширение применения труда надомников.

Развитие *сельского хозяйства* проходит в драматических условиях *аграрной реформы*. В 2000 году 50,7 тыс. жителей сельской местности получили акты, подтверждающие их право на земельные квоты. При этом, только 1705 человек получили участки земли в натуре. Из них 976 человек зарегистрировали 368 крестьянско-фермерских хозяйств с общей площадью 6,5 тыс. га земельных угодий. Большинство же - 32,4 тыс. человек - передали свои земли (65,8 тыс. га) в аренду другим физическим и юридическим лицам. На базе прежних 30 колхозов и совхозов сформировано 62 предприятия, основанных на частной собственности на землю и имущество. На такое решение повлияло, по-видимому, не только отсутствие необходимых условий для эффективного фермерства (кредитов, техники, инфраструктуры, информации), но и проверенная многими десятилетиями традиция

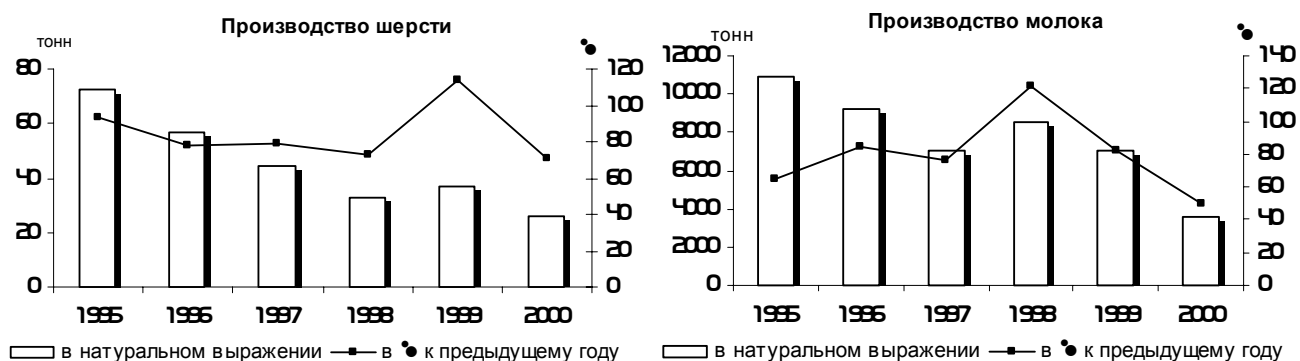
общинного, совместного ведения сельскохозяйственных работ в зоне рискованного - по осадкам и температуре - земледелия.



Тем не менее, располагая 6,6% сельскохозяйственных угодий Республики Молдова, аграрные хозяйства автономии произвели в 2000 году 12,4% зерна (без кукурузы), 9,8% подсолнечника, 10,7% табака и 21,3% винограда, а также 8,5% мяса, 8,9% молока и 25% шерсти. Однако по всем остальным культурам (кроме винограда) урожайность в регионе была ниже, чем в среднем по стране. Средний удой не превышает 1,600 кг. на 1 корову в год.

Экономическая результативность сельского хозяйства, пока не удовлетворительна. Из 48 экономических агентов, производящих сельхозпродукцию, 21 предприятие завершило 2000 год с прибылью, а остальные с убытками.

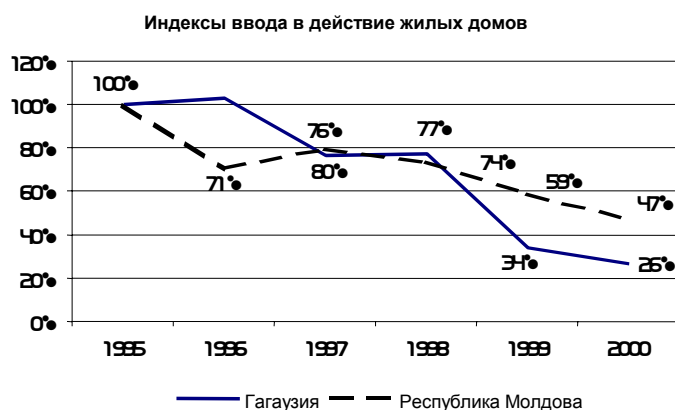
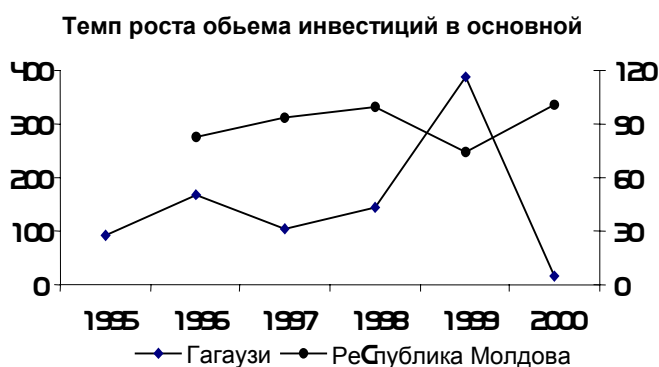
Проблемы, над которыми предстоит работать: оптимизация многоотраслевой структуры сельского хозяйства; первоочередная реконструкция высокотоварных



отраслей (виноградарство, семеноводство - подсолнечник кукуруза, сахарная свекла); восстановление промышленных технологий в садоводстве и табаководстве; поддержка государственных предприятий и частного сектора в животноводстве при решении проблемы кормовой базы (комбикорма, зернофураж).

Особого внимания заслуживают методы дальнейшего осуществления аграрной реформы как в области землепользования, организационно-правовых форм предприятий, так и в развитии необходимой инфраструктуры (кредитования, страхования, обслуживания технического и агрохимического, мелиорации).

Масштабы *строительства* в автономии пока ограничены (в 2000г.- около 2 млн. долл. США инвестиций). Это в основном работы по обеспечению водой населенных пунктов, строительству и реконструкции объектов промышленности, газоснабжения, а в социальной сфере - индивидуальное строительство жилья (5,1 тыс. кв. м. в 2000 г.). Новое строительстве объектов здравоохранения, образования и культуры пока не возобновлено.



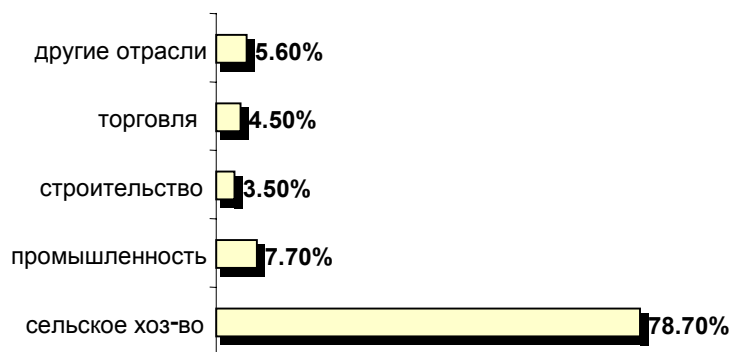
Сфера услуг, прежде всего торговля, развивается все более на предпринимательской основе, что, однако, имеет свои пределы в виде относительно невысоких доходов населения и направления большей части их (около 70%) на приобретение продуктов питания. Тем не менее, определение путей и методов развития социальной сферы, особенно образования и здравоохранения, должно постоянно находиться в поле зрения Администрации автономии, поскольку именно эта сфера в основном и определяет качество жизни населения.

Как и по Республике Молдова в целом, чрезвычайно острой остается *проблема занятости*. В регионе сохраняется большая скрытая безработица (около 20 тыс. человек). Официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2001 года - 1080 человек. Между тем только в 2000 г. уволено с предприятий и организаций около 8 тыс. чел. В этих условиях массовый характер приобрела трудовая миграция за пределы страны, в основном в Турцию в силу родственных языку. Обращения в

центры занятости в поисках работы относительно невелики - 1,8 тыс. человек в 2000 году.

"Программой занятости населения на 2001 - 2002 годы" предусматривается обучение и переподготовка безработных, создание экономических и организационных

Структура занятых в сфере материального производства, 2000г.



условий для расширения самозанятости и организация предприятий малого бизнеса, в том числе в крупных селах. Согласно оценке (2000 г.) в ряде крупных сел число безработных превышает одну тысячу человек. В селе Конгаз число безработных

составило 2129 человек, с. Чок Майдан -1239 человек, с. Баурчи -2011, с. Бешгиоз - 1608, с. Копчак -1494, с. Этулия - 1280.

Решая текущие задачи в области образования и охраны здоровья населения, на основе общих по Республике Молдова программ реформирования этих отраслей, важно одновременно уделять внимание **возрождению и сохранению национально-культурных традиций** Гагаузии, что предполагает законодательное *определение приоритетов политики в области культуры* и действий по их практическому осуществлению.

Чрезвычайно высокий уровень хозяйственной освоенности территории, эрозия почв, отсутствие лесов, при частичной вырубке лесополос, проблема количества и качества воды для питьевых нужд, наибольшая в Молдове сейсмоопасность территории - такое сочетание неблагоприятных обстоятельств настоятельно требует повышенного внимания к проблемам *экологической безопасности* - рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Заключение

Оценку потенциала и анализ тенденций социально-экономического развития Гагаузии после 1994 года, в условиях её "особого правового статуса" в составе Республики Молдова, следует рассматривать в качестве первого шага к разработке Региональной программы "Гагауз - Ери".

*Следующий шаг на этом пути - формирование **Концепции устойчивого развития Гагаузии (Гагауз-Ери)**, которая должна иметь в качестве ориентиров:*

*1. **принципы Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого человеческого развития** - улучшение качества жизни, реструктуризация социально-экономической системы и хозяйствование без ущерба для природной среды и жизни будущих поколений;*

*2. **использование в полной мере исторического наследия, геостратегических преимуществ**, природно-экономического и человеческого потенциала Гагаузии при учете определенных ограничений и рисков;*

*3. **выделение приоритетов** обеспечения устойчивого развития Гагаузии на ближайший период (до 2005 года) и на долгосрочную перспективу - как в целом по региону, так и по отдельным проблемам, отраслям и территориям;*

*4. **совершенствование правовой базы** территориальной автономии с учетом положений Европейской Хартии местного самоуправления и Конституции Республики Молдова;*

*5. **конкретные источники ресурсов, формы и методы** достижения намечаемых на перспективу социальных и экономических параметров;*

*6. **структурные сдвиги в реальном секторе экономики и социальной сфере, стимулирование предпринимательства** как источника дополнительных рабочих мест и доходов населения и местных бюджетов;*

*7. **совершенствование системы публичного управления**, подготовка кадров для него с учетом европейских стандартов местного самоуправления;*

*8. **последовательное осуществление скоординированных действий** в области природопользования и охраны окружающей среды;*

*9. **активное участие в международных проектах регионального развития**, всемерное привлечение в регион внешних инвестиций и программ технической помощи;*

*10. **поддерживание политического диалога власти с населением, бизнесом, структурами гражданского общества** - религиозные структуры, масс-медиа, политические и неправительственные организации.*

Постоянный мониторинг социально-экономической ситуации в Гагаузии и осуществление осмысленных и скоординированных действий в целях достижения намеченных на перспективу ориентиров должны, в конечном итоге, обеспечить выход из нынешней сложной ситуации. Непременным условием этого является последовательная, совместная работа законодательной и исполнительной власти при понимании и поддержке их действий населением.

Приложения

Таблица 1

Основные показатели социально-экономического развития Республики Молдова в территориальном аспекте (2000 г., предв.)

	<i>Республика Молдова</i>	Бэлць	Кагул	Кишинёв	Единец	Лэпушна	Орхей	Сорока	Тараклия	Тигина	Унгень	<i>Гагаузия</i>
Численность населения на 1.1.2000, тыс. жителей	3643,5	505,1	190,8	382,2	285	282,2	303,4	278	46,4	169,7	258,9	161,1
Территория, тыс. га	3048,1	414,6	241,3	340,4	314,6	347,1	316,3	295,3	67,4	241	228,9	184,8
В том числе:												
- сельскохозяйственные площади, тыс. га	2285,0	323,5	185,7	230,8	250,3	251,3	223,8	241,2	55,0	191,7	148,9	149,7
- пашню, тыс. га	1599,8	230,1	127,1	156,5	198,5	156,1	157,8	187,8	37,3	140,6	85,4	101,7
На 1 жителя приходится:												
Территория, га	0,79	0,82	1,26	0,89	1,1	1,23	1,04	1,06	1,45	1,42	0,88	1,15
Сельскохозяйственные площади, га	0,6	0,64	0,97	0,6	0,88	0,89	0,74	0,87	1,19	1,13	0,58	0,93
Пашня, га	0,4	0,46	0,67	0,41	0,7	0,55	0,52	0,68	0,8	0,83	0,33	0,63
ЭКОНОМИКА												
Число экономических агентов (которые предоставили статистические отчеты в 1999 г.)	19974	1377	357	970	759	585	806	684	174	375	649	515
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	27813	2273	334	1085	668	553	471	1481	247	266	629	728
Число работников в 1999, тыс. чел.	629,4	96	20,1	39,8	46,8	35,1	35,2	49,3	12,8	20,9	22,7	36,7
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	7634	4500	1750	2839	2344	1960	1552	5327	5323	1567	2430	4519
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 работника, лей	44189	23668	16602	27284	14288	15773	13396	30039	19314	12763	27720	19840
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ												
Число экономических агентов (которые предоставили статистические отчеты в 1999 г.)	2620	197	49	147	139	78	111	129	17	58	81	97
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	5847	878	145	229	212	139	170	298	40	73	202	180
Число работников, тыс. чел.	130,1	19,9	3,9	5,8	7,4	3,4	5,7	9,5	1,1	2,4	6,1	4,7
Нетто продажи на 1 работника, лей	44947	44173	37475	39844	28725	40642	29730	31549	36901	29808	33105	37870
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	1605	1738	760	599	744	493	560	1072	862	430	780	1117

Объем промышленной продукции в текущих ценах на 1.11.2000, млн. лей,	5670	898	151	276	256	124	221	329	58	55	135	114
Промышленная продукция в % по отношению к 1999 г., в сравнимых ценах	108	108	112	125	105	124	135	119	169	119	86	84
- на 1 жителя, лей	1556	1778	791	722	898	439	728	1183	1250	324	521	708
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (в 1999 г.)												
Число экономических агентов (которые предоставили статистические отчеты в 1999 г.)	1502	210	52	197	189	126	189	153	26	67	130	66
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	2068	398	97	295	181	181	114	207	93	108	87	188
Число работников, тыс. чел.	264	55	11	24	30	25	21	32	10	15	10	26
Нетто продажи на 1 работника, лей	7832	7258	8812	12204	6050	7378	5394	6535	9232	7406	8355	7288
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	568	788	508	772	635	641	376	745	2004	636	336	1167
Сельскохозяйственные предприятия Средний урожай на 1 га, центнеры (1.12.2000):	19,5	22,8	18,4	18,6	18,1	16,6	16,1	19,0	22,7	19,9	20,3	20,5
- зерновые (без кукурузы)	22,4	25,6	21,6	20,2	21,0	18,9	17,9	21,8	27,4	23,0	22,6	25,3
- озимая пшеница	15,6	23,1	12,3	14,4	21,4	8,7	11,5	20,2	12,4	14,8	17,7	12,2
- кукуруза на зерно	13,2	17,2	11,0	11,9	11,4	11,6	14,6	14,8	10,3	13,6	15,2	10,9
- подсолнух	220,4	258,9	535,6	620,5	174,1	140,7	212,2	185,0	-	401,2	202,5	-
- сахарная свекла	58,9	68,0	40,1	87,9	57,1	43,7	45,0	41,3	40,7	82,2	48,7	32,7
- овощи	27,0	28,3	27,2	19,8	36,9	24,7	17,5	42,3	16,3	25,0	14,7	12,2
- фрукты	45,2	28,9	51,3	48,0	3,0	45,8	34,0	32,5	60,2	36,3	30,6	40,7
- виноград												
Сельскохозяйственные предприятия Продукция (1.12.2000):	39	36	38	34	37	26	56	32	71	39	45	56
- скот и птица (живая масса), в % по отношению к 1999 г.	61	63	77	55	64	57	19	72	66	49	67	51
- молоко, %	1992	2066	2710	1938	2047	1821	1018	2274	1736	1969	2292	1465
- молоко с 1 коровы, кг.												
Осенняя вспашка												
- 2000, тыс. га;	290,3	54,3	19,3	15,0	35,2	25,4	19,4	39	13,6	28,1	8,2	32,2
- в % по отношению к 1999 г	86	78	81	54	86	93	78	92	137	102	77	108

Посев озимых культур на зерно: - 2000, тыс. га; - в % по отношению к 1999	262,2 96	40,6 90	18,5 88	15,6 58	26,2 92	26,6 90	17,4 79	31 121	12,4 115	29,8 118	9,0 105	33,2 126
МАЛЫЙ БИЗНЕС												
Число экономических агентов	18381	1129	300	841	608	482	670	541	149	319	573	442
Численность работников, тыс. чел.	147,1	13,0	4,4	9,4	7,7	5,6	7,1	6,2	1,4	3,7	5,9	4,8
Доля в общей численности работников в экономике, %	23,4	13,5	21,9	23,6	16,5	16,0	20,3	12,6	10,7	17,8	26,0	13,1
Нетто продажи, млн. лей	13133	591	121	510	134	251	158	193	102	83	303	238
Нетто продажи на 1 работника, лей	89249	45467	27563	54454	17353	44606	22133	31112	74621	22277	51341	49616
Доля в общем объеме нетто продаж, %	47,2	26	36,3	47,0	20	45,4	33,5	13	41,4	31	48,2	32,7
Нетто продажи в торговле в малом бизнесе, %	62	65	35	73	45	63	59	47	72	45	80	71
ТРАНСПОРТ												
Перевозки товаров, млн. т./ км.	222,9	28,7	1,4	23	1,1	1,5	3,9	3,1	19,7	0,4	1,1	27,6
ТОРГОВЛЯ												
Объем розничных продаж, млн. лей - на 1 жителя, лей	2830,7 777	412 816	82,5 432	146,1 382	97,2 341	109,4 388	143,3 472	125,8 452	30,8 664	52,7 311	79,4 307	67,6 418
Экспорт, тыс. долларов США (на 1.11.2000)	374,2	37,4	10,0	16,6	8,1	6,5	7,9	25,2	4,0	5,6	13,1	8,9
Импорт, тыс. долларов США (на 1.11.2000)	620,7	27,4	5,0	11,2	3,5	10,4	5,1	20,0	2,8	2,7	10,7	6,4
ФИНАНСЫ												
Поступления в: - консолидированный бюджет территориально-административных единиц, млн. лей - государственный бюджет территориально- административных единиц, млн. лей	1792,5 1001,7	161,9 85,9	45,2 20,1	78,1 40,5	58,4 19,2	57,2 22,6	51,4 18,5	56,5 18,6	14,1 8,8	38 16,2	48,7 22,4	68,3 16,7

- местный бюджет, млн. лей	790,8	76,0	25,1	37,6	39,2	34,6	32,9	37,9	5,3	21,8	26,3	51,6
- Социальный Фонд, млн. лей	791,1	86,2	24,7	37,6	26,8	28,9	32,9	38,6	5,8	19,2	25,8	30,9
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ												
Численность предприятий (ед.), из которых:	20824	1338	374	944	820	589	924	629	176	379	630	530
- получили доход, ед.	6608	480	148	295	291	186	318	204	43	94	178	189
- финансовый результат, млн. лей	1441,3	96,5	27,6	61,8	30,0	27,9	17,3	25,6	14,1	21,7	42,6	52,1
- понесли убытки, ед.	9768	616	179	428	431	252	428	351	81	170	253	272
- финансовый результат, млн. лей	-1314	-93,7	-21,4	-66,5	-63,7	-32,8	-56,4	-87,6	-12,9	-28,0	-26,9	-48,4
Средняя численность наемных работников, чел.	543651	73266	18682	32524	30292	28770	27103	37326	13745	18415	19206	31016
Финансовый результат, млн. лей	127	2,8	6,2	-4,7	-33,6	-5,0	-39,1	-62,0	1,2	-6,3	15,7	3,7
Нетто продаж, млн. лей	23822	1640	303	887	429	429	403	546	179	204	455	569
Дебиторская задолженность, млн. лей	19532	711	140	462	278	156	202	391	100	120	360	386
Кредиторская задолженность, млн. лей	39561	2009	317	1246	1018	454	542	2454	335	364	779	1029
- долгосрочная	10052	478	54	323	273	104	117	1708	147	84	286	205
- краткосрочная	29509	153	263	924	745	350	425	746	188	279	492	824
из которых												
- коммерческие	21409	938	163	596	500	175	201	429	122	160	296	528
-с бюджетом	1242	120	24	79	43	41	35	75	13	21	44	82
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ												
Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих (январь - октябрь 2000), лей	359,8	323,5	276,7	290,3	259,2	261,5	299,2	265,7	241,2	237,3	269,3	283,6
Сумма задолженности по заработной плате (на 1.11.2000), млн. лей	474,6	70,7	19,7	34	40,7	32,5	24,9	29,5	11,9	19,9	19,8	30,7
Сумма задолженности по пенсиям и пособиям (на 1.11.2000), млн. лей	83662	11642	5145	9429	11329	8760	10503	9104	998	4829	8502	3421

Таблица 2

Динамика основных макроэкономических показателей Гагаузии

Показатели	ед.изм.	Объем в текущих ценах						Темп роста к предыдущему году в сопоставимых ценах, %					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Объем промышленной продукции	тыс.лей	97416	151537	153416,8	130038	141190	163207	94,7	100	85,4	81,5	96,5	92,5
Объем сельскохозяйственной продукции	тыс.лей	164759	198127	265329	179886	188423	216800	103,8	88	124	77,4	92,6	105,7
Инвестиции в основной капитал	тыс.лей	17789	30913	31324,5	46298,4	178913	27815	94	170	103,3	144,6	в 39,9 раз	15,6
Ввод в действие жилых домов [общ.площадь]	тыс.кв.м.	23485	24127	17887	18072	7880	6200	92	103	74,1	101	48,6	78,6
Грузовые перевозки специализированными предприятиями	тыс.тонн	689	449	23,4	16,5	3,7	2,3	98	65,1	52,1	70,5	22,4	62,2
Пассажирские перевозки	тыс.чел.	1110,5	1585,1	1488,5	1048,4	485,9	389,5	129	142,7	93,9	70,5	48,9	88
Розничный товарооборот по торговым предприятиям	тыс.лей	31973,6	49484,1	55515,7	57381	64888,1	75518,4	113	115,7	114,7	98	83,4	88,4
Платные услуги оказанные населению	тыс.лей	12674	16266	18884,1	20156	31029,4	52505,5	85,7	82,1	87	83,1	94,7	132,6
Средняя месячная зарплата	лей	115,8	156,8	169	197,4	231,2	298,8	113,5	135,4	107,8	117	117,1	129,3

Источник: Администрация Гагаузии [главное управление экономики и финансов]

Таблица 3

Производство основных видов продукции промышленности по Гагаузии

Показатели	един.изм.	В натуральном выражении						В % к предыдущему году				
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1996	1997	1998	1999	2000
Обработка виноматериалов	тыс.далл	1051.9	666.5	751.9	714.9	862	394	63.4	112.8	95.1	104.1	42.2
Шампанские виноматериалы	тыс.далл	462.5	747	242.6	75.3	69.6	56	165.1	42	39.5	88.4	80.9
Вино виноградное	тыс.далл	491.5	429.1	485.7	196.9	167.6	268.2	99.4	113.5	31.6	80.9	160.4
Хлебобулочные изделия	тонн	5172.8	4444	3660	3107	1982	1151	85.9	82.4	84.8	64.4	57.8
Макаронные изделия	тонн	60.6	120.1	109	158	222	57	198.2	90.8	146	139.9	25.7
Кондитерские изделия	тонн	66.2	48	30	39	27	17	72.5	62.5	130	69.2	69
Масло крестьянское	тонн	184	115	161	178	161	44	62.5	140	106.8	90.4	27.3
Цельномолочные продукты	тонн	1984	1849	1352	1341	778	488	94.1	73.1	99.5	58	58.9
Масло подсолнечное	тонн	328	185	300	187	138	52	56.4	127.1	62.3	73.3	39
Мука	тонн	49792	48941	39556	32473	9820	8826	87	91.3	82.1	30.2	89.9
Крупа	тонн			142	948	539	366			в 31р.	98.2	68.2
Комбикорма	тонн	29775	19666	10747	9467	6604	1722	82.7	54.7	88.1	69.5	26.1
Безалкогольные напитки	тыс.далл	27.3	10.3	8	5	12	22	37.2	72.7	62.5	в 18р.	189.3
Мясо	тонн	1505.8	798.1	578	589	1281	392	53	74.7	96.7	в 23р.	30.6
Колбасные изделия	тонн	552.6	280.5	224	37	19	7	50.8	73.4	16.5	51.4	36.8
Мясные полуфабрикаты	тонн											
Вода минеральная	тыс.бут.	531.2	251	139	69	80		47.3	59	51.9	115.9	
Швейные изделия	тыс.лей	12945	1899.9	671	150	1246	3886	146.2	94.8	23.1	в 83р.	в 31р.
Сборный железобетон	тыс.куб.м.	1.01	0.397	0.917	1.4	2.4	1.7	39.3	в 23р.	78.5	171.4	70.8
Табак ферментированный	тонн	3080	2666	2705	3429	4909	2941	86.6	101.5	126.5	132.2	68.3
Ковровые изделия	тыс.кв.м.	12.9	10.7	2	3	2	2	82.9	18.2	150	67	100
Электротермичное оборудование	тыс.лей	389	423.6	285	296	175	50	108.9	67.3	108.9	59.1	71.4
Консервы всего	тонн			689	1688	3945	7627			в 24р.	в 23р.	199.3
Работы ФЭЗ	тыс.лей	506.8	480	250.3	148	100.6	400	84.9	58.2	59.1	68	в 4р.

Источник: Администрация Гагаузии, Главное управление экономики и финансов

Таблица 4

Основные предприятия Гагауз - Ери

№	Название предприятия	Номенклатура продукции	Производственные мощности
	1	3	4
1.	АО "Вина Комрата"	Вино бутылочное(в ассортименте): Сухое Десертное Крепленное	Переработка винограда - 60 тыс. тонн/год; Обработка виноматериала - 400 тыс. дал Розлив - 5 млн. бут. в год
2.	ООО "Басарабия - Агроэкспорт"	Фруктовые и овощные соки в стеклобутылках (твист - офф), емк. 1 л.	Переработка фруктов и овощей - 12 тыс. т/год
3.	АО "Килим"	Ковры безворсовые шерстяные	450 тыс. кв. м.
4.	АО "Екинъ"	Калиброванные семена кукурузы Крупы: пшеничная, перловая, кукурузная	Производство муки - 20 450 т/год Производство комбикормов - 109 000 т/год
5.	АО "Кирсова"	Вино бутылочное (в ассортименте): Сухое Десертное Крепленное Шампанское	Переработка винограда - 30 тыс. тонн/год Розлив - 7,5 млн. бут. вина в год, в т.ч. - 5 млн. бут. шампанского
6.	АО "Берекет"	Мука трехсортного помола, отруби гранулированные, масло подсолнечное	Производство: муки - 56 тыс. т/год; комбикормов - 90тыс.т/год; хлеба- 75 т/год
7.	АО "Завод электротермического оборудования" (ЗЭТО)	Электropечи, реторты, камера сжигания, прочее электротермическое оборудование	Электротермическое оборудование - 8900 тыс. лей
8.	АО "СКОП"	Халаты х/б, спецкостюм, постельное белье, ночные сорочки, брюки мужские и детские	Швейные изделия -670 тыс. лей/год
9.	АО "Экспериментальный завод" (ОЭЗ)	Поилка групповая АКГ -12, клетка для содержания поросят СДФ -1/100, азрационная установка Н17ИФГ	Выпуск продукции на сумму 1200 тыс. лей/год
10.	АО "Чадыр-Лунгский табачно- ферментационный завод"	Табак ферментированный	10 тыс. тонн/год
11.	АОЗТ "Жемчужина"	Шампанское	Переработка винограда - 10 тыс. тонн/год Розлив - 2,5 тыс. бут. вина в час
12.	АО "ЯХНЫ"	Мясо	Мясо промышленной выработки - 21 тыс. т/год Колбасные изделия - 2,7т/год
13.	АО "Сють"	Масло животное	ЦМП - 12,6 тыс. тонн/год
14.	АО "Дар"	Ковры и ковровые изделия	22 тыс. кв. м. ковров
15.	АО "Вулканештский винзавод"	Виноматериалы	Переработка винограда - 20 тыс. тонн/год
16.	АО "Етулийский винза-вод"	Винопродукция	Переработка винограда - 20 тыс. тонн/год
17.	АО "СТИЛЬ"	Производство швейных изделий	540 тыс. шт. швейных изделий в год
19.	АО "Гекатекс - Интернационал"	Производство швейных изделий	Производство швейных изделий на сумму 700 тыс. лей в год
20.	АО "Бетакон"	Производство железобетонных изделий	Сборный железобетон - 60 тыс. куб. м.
21.	АО "РЮЭС"	Реализация электрической энергии	
22.	СП "Казаяк- Вин"	Винопродукция	Переработка винограда - 10 тыс. тонн в год

Таблица 5

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по Гагаузии

Показатели	един.изм.	в натуральном выражении						в % к предыдущему году					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Зерновые и зернобобовые	тонн	91170	78907	181180	120754	116910	88888	156	86.5	в 23р.	66.6	96.8	71.8
Подсолнечник	тонн	7873	9407	12541.6	13249.9	15381	13520.7	145	119.5	139	105.6	116.1	87.9
Табак	тонн	2416	2544	2852	2441	2762	2088.9	89	105.3	116	82.7	113	76
Овощи	тонн	5267	3066	3739	4274	3484	1809.4	122	58.2	123.9	112.5	81	52.2
Плоды и ягоды	тонн	9804	5385	19800	13055.3	1273	5394.7	92	54.4	в 37р.	66.6	9.8	в 42р.
Виноград	тонн	75880	71706	38925.7	29845.1	31368	56676.1	109	94.9	51.5	80.8	105.1	180.7
Скот и птица в живом весе [производство]	тонн	3475	3197	3255.46	3532.2	2580	623.8	92	92	101.8	108.5	73	242
Скот и птица в живом весе [реализация]	тонн	4890.8	4274.7	3868.8	2886.5	3945.2	1886.1	89	97.4	78.8	85.7	115.8	56
Молоко	тонн	10866	9250	7036.9	8542	7035.4	3940.4	65	84.4	76.1	121.4	82.3	50.3
Яйцо	тыс.шт.	2500	2004	277	555.4	678	237	110	80.2	13.8	в 2р.	122	35
Шерсть	тонн	72.7	56.5	41.6	32.5	37.1	26.3	98	77.7	78.9	72.9	114.2	71
Производство на душу населения													
Зерновые и зернобобовые	кг	567	480	1125	750	726	521						
Подсолнечник	кг	48	58	78	82	95	84						
Табак	кг	15	16	18	15	17	13						
Овощи	кг	32.7	19	23.6	26.5	21.5	11.2						
Плоды и ягоды	кг	61	33	129	81	7.9	39.5						
Виноград	кг	489	445	229	185	194.7	351.8						
Скот и птица в живом весе [производство]	кг	21.6	19.8	20.2	21.9	16	3.9						
Молоко	литр	68	57	48.7	53	48.7	22						
Яйцо	шт	15.5	12.4	1.7	3.4	4.2	1.5						
Шерсть	кг	0.45	0.35	0.28	0.2	0.23	0.16						

Источник: Администрация Гагаузии [главное управление экономики и финансов]

Таблица 6

Уровень развития малого бизнеса по территориальным единицам Республики Молдова, 1999													
Показатели	Количество предприятий	Муниц. Кишинэу	АТО Гагаузия	Уезд Бэлць	Уезд Кахул	Уезд Кишинэу	Уезд Единец	Уезд Лэпушна	Уезд Орхей	Уезд Сорока	Уезд Тараклия	Уезд Тигина	Уезд Унгень
Количество предприятий [ед.]	18865	12391	42	1129	300	841	608	482	670	541	148	319	573
в % к РМ	100	67.1	2.4	6.1	1.6	4.6	3.3	2.6	3.6	2.9	0.8	1.7	3.1
в т.ч. мелкие [до 19 чел.] в % к РМ	88.7	92.3	88.7	81.6	73.3	82	77.8	81.3	88.7	82.6	88.2	82.8	88.1
малые [до 75 чел.] в % к РМ	11.3	7.7	16.3	18.4	26.7	18	22.2	18.7	16.3	17.4	16.8	17.2	16.9
в расчете на 1000 населения [ед.]	5	15.8	2.7	2.2	1.6	2.2	2.1	1.7	2.2	1.9	3.2	1.9	2.2
в % к РМ	100	в 3.2 раз	54	44	32	44	42	34	44	38	64	38	41.3
Прибыльные предприятия [ед.]	32	32.1	46.4	34.7	36	34.5	28.6	29.9	27.8	29.8	26.8	23.8	25.1
Источник: Министерство Экономики													

Таблица 7

Занятость : численность и оплата труда работающих за январь-декабрь 2000 г.

	Среднесписочное число работников			Среднесписочное число работников для исчисления зарплаты			Зарплата в денежной и натуральной форме			Средняя месячная оплата рабочих, лей			Задолженность по зарплате		
	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999
Сельское хозяйство и охота	28672	18671	65.1	20869	13286	63.6	48948	49406	99.7	179.1	272.4	152.1	1625.3	1348.7	82.4
Перерабатывающая промышленность	3880	3707	95.8	2639	2639	100	10882.8	13088.1	119.3	346.8	413.6	119.3	288.4	3918.2	138.2
Электро-газо-водоснабжение	1668	879	52.7	1551	826	53.3	8145.4	5055.3	62.1	487.6	510	116.5	1162.8	1080	88.6
Строительство	1102	921	83.6	613	371	60.5	5274	2297.6	43.6	71.7	516.1	72	1987.8	1347.4	67.8
Торговля, ремонт автомобилей, бытовой техники	1585	1474	94.2	1116	1062	95.2	3500.2	4085.3	116.7	261.4	320.6	122.6	388.4	3842	96.4
Транспорт, связь и складское хозяйство	994	958	102.6	748	748	100	4100.9	5708.7	139.2	455.9	636	139.2	407.5	448.2	108.8
Финансовое посредничество	206	37	18	198	36	18.2	2355.6	285	11.1	1008.2	613.4	61			
Операции с недвижимым имуществом	127	165	129	104	147	141.3	368.3	727.1	197.4	295.2	412.2	139.6	39.2	135.4	в 34 р.
Государственное управление, оборона и обязательное страхование	981	948	96.7	957	994	97.6	5246	5877.7	112	455.8	524.4	114.8	1738.9	948.9	54.7
Образование	6126	5870	95.8	5829	5486	94.1	12567.8	14848.8	118.1	179.7	225.5	125.5	6871	2419.7	38
Здравоохранение и социальные услуги	2848	3088	116.6	2424	2798	115.4	5457.7	7012.2	128.5	188.2	208.8	110.9	3140.6	1082.9	32.9
Прочие коммунальные услуги	545	558	102.6	519	544	104.8	955	1127.7	118.1	153.3	172.7	112.7	45.7	198.7	45.9
Всего	48399	37273	77	36961	28877	78.1	102542	103529	101	231.2	298.8	129.2	34375.6	24709.3	71.9

Источник: Администрация Гагаузии, Главное управление экономики и финансов

Таблица 8

Социальная сфера в Гагаузии

Показатели	ед. изм.	1999	2000
1	2	3	4
Численность населения	тыс.чел	161.1	161.1
Численность населения в трудоспособном возрасте	тыс.чел	84.1	84.1
Численность работающих	тыс.чел	62.5	62.5
Средняя месячная.заработная плата	лей	291.3	298.8
Официально зарегистрированные безработные	чел.	2897	1800
Средний размер пособия по безработице	лей	108.8	121.3
Уровень безработицы	•	3.4	2.1
Численность пенсионеров	тыс.чел	36.3	37
Средний размер пенсии	лей	73	81
Коэффициент рождаемости		12.6	12.5
Коэффициент смертности		10	10.1
Образование			
Расходы бюджета на образование	тыс.лей	2094	2910.7
Удельный вес в общих затратах	•	40.2	39.5
Количество школ	ед.	42	48
количество мест		22011	22451
число учащихся	чел.	21638	24102
число преподавателей	чел.	1517	1608
Уровень обеспеченности преподавателями	•	79.5	78
Количество лицеев	ед.	13	12
количество мест		7800	7360
число учащихся	чел.	10215	7739
число преподавателей	чел.	288	247
обеспеченность преподавателями	•	70	70
Профтехучилища	ед.	3	3
количество мест	мест	1310	1310
число учащихся	чел.	802	788
обеспеченность преподавателями	•	95	95
Педучилище	ед.	1	1
количество мест	мест	280	280
число учащихся	чел.	259	258
число преподавателей	чел.	55	55
обеспеченность преподавателями	•	100	100
Университет	ед.	1	1
число студентов	чел.	3411	3411
число преподавателей	чел.	153	153
Количество дошкольных учреждений	ед.	65	65
количество мест	мест	7100	7100
число детей	чел.	3682	5287
обеспеченность воспитателями	•	100	100
Здравоохранение			
Затраты бюджета	тыс.лей	7808.8	20946.2 *
Удельный вес в общих затратах	•	15.4	27.2
Количество медицинских центров	ед.	3	3
Численность врачей всех специальностей	чел.	384	360
Числен. на 1000.жителей	чел.	2.4	2.2

Численность сред.мед.работников	чел.	1419	1291
Числен. сред.мед.раб.на 1 тыс.жителей	чел.	88	76
Количество посещений врачей	тыс.визит	1291	1411.1
Наличие больничных коек	коек	1470	1015
Среднее пребывание в больницах	дней	15.2	12
Стоимость 1 койко-дня в больницах	лей	305	329
Культура			
Расходы бюджета	тыс.лей	1611.4	2522
Удельныйвес в общих затратах	•	32	34
Количество клубов и дискотек	ед.	27	27
Число мест	тыс.пас.мест	125	125
Количество театров	ед.	1	1
количество их посещений	тыс.чел	6	6
Количество музеев	ед.	6	6
количество их посещений	тыс.чел	12	12
Количество библиотек	ед.	50	50
Количество художественных и муз. школ	ед.	6	7
количество в них учащихся	чел.	724	724
Всего работников культуры	чел.	413	413
Дороги			
Протяженность автомобильных дорог	км		461.5
в т.ч. с твердым покрытием	км		389.4
из них нац.назначения	км		219.8
Связь			
Количество телефонных аппаратов	шт.		19972
из них домашних телефонных аппаратов	шт.		17394
Комунальное хозяйство			
Протяженность водопроводных сетей и водоводов	км		597
Потребность воды в сутки	тыс.куб.м.		8600
Мощность водопровода	куб.м в час.		612
Протяженность канализационных коллекторов и сетей	км.		38
Мощность очист.сооружений	т.куб.м. в сутки		16.2
Водоотведение	тыс.куб.м. в сутки		38
Теплоснабжение			
Мощность котельных	Гкал в час		95.8
Протяженность тепловых сетей	км.		101
Газификация			
Протяженность газовых сетей	км.		124.6
Газификация квартир и домов	ед.		2940

* В 2000 году передана Вулканештская ЦРБ из госбюджета с объемом финансирования в сумме 300 тыс. лей

Источник: Администрация Гагаузии, Главное управление экономики и финансов